



Trg pravde 16, 76100 Brčko
Трг правде 16, 76100 Брчко

IZVJEŠĆE O RADU
Pravobraniteljstva Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
za 2025. godinu

23. 3. 2026. godine

UVODNE NAPOMENE

Na temelju odredbe članka 26 Zakona o Pravobraniteljstvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 18/20 – pročišćeni tekst), Pravobranilaštvo Brčko distrikta Bosne i Hercegovine dostavlja Izvješće o radu za 2025. godinu Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, gradonačelniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Pravosudnom povjerenstvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Izvješće o radu sadrži četiri dijela:

- Prvi dio: Osnovni podatci o instituciji i organizacijskoj strukturi zaposlenih
- Drugi dio: Podatci o predmetima
- Treći dio: Financijsko poslovanje i izvršenje proračuna
- Četvrti dio: Završna razmatranja i programska orijentacija.

PRVI DIO – OSNOVNI PODATCI O INSTITUCIJI

1.1. O Pravobraniteljstvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

Pravobraniteljstvo Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Pravobraniteljstvo) je institucija osnovana Zakonom o Pravobraniteljstvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine s ciljem da kao samostalno i neovisno tijelo obavlja poslove pravne zaštite javne imovine, imovinskih prava i imovinskih interesa Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Brčko distrikt BiH).

Pravobraniteljstvo obnaša svoju dužnost sukladno Ustavu BiH, Statutu Brčko distrikta BiH, kao i na temelju zakona Bosne i Hercegovine, zakona Brčko distrikta BiH i drugih propisa.

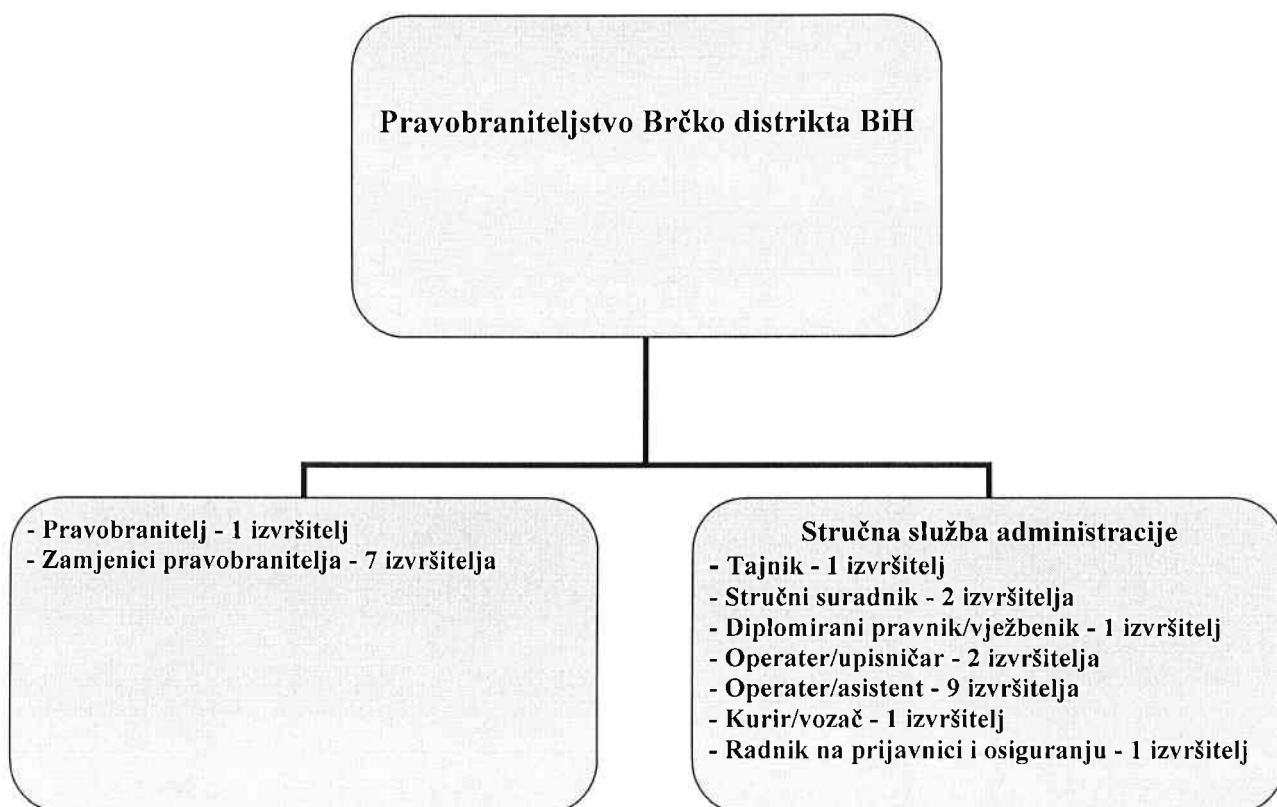
Mandat Pravobraniteljstva je da osigura da se imovina Brčko distrikta BiH koristi sukladno zakonu i da radnje koje Brčko distrikt BiH poduzima, kao i da poslovi u kojima je Brčko distrikt BiH jedna od strana budu sukladni zakonu.

1.2. Organizacijska struktura zaposlenih

Sukladno Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Pravobraniteljstvu Brčko distrikta BiH, broj: PB-69/20 od 29. 10. 2020. godine, organizacijsku strukturu Pravobraniteljstva čine dvije organizacijske jedinice, i to:

- pravobranitelj i zamjenici pravobranitelja i
- Stručna služba administracije.

Tablica 1. Struktura zaposlenih



Struktura zaposlenih na dan 31. 12. 2025. godine	Stručna sprema	Broj
Pravobranitelj i zamjenici pravobranitelja	Visoka stručna sprema	8
Rukovodeći službenici	Visoka stručna sprema	1
Službenik stručnjak/ekspert	Visoka stručna sprema	2
Diplomirani pravnik/vještbenik	Visoka stručna sprema	1
Službenici izvršitelji	Srednja stručna sprema	12
Pomoćni namještenici	Srednja stručna sprema	1
UKUPNO:		25

DRUGI DIO – PODATCI O PREDMETIMA

2.1. Podatci o ukupnom broju predmeta

U ovom dijelu Izvješća preko tablica predstavljen je prikaz predmeta u Pravobraniteljstvu u 2025. godini, a koji sadrži:

- stanje ukupnog broja predmeta na dan 1. 1. 2026. godine
- broj završenih predmeta
- kvalitetu rada i financijske pokazatelje.

Tablica 2. Odnos zaprimljenih i arhiviranih predmeta za 2024. i 2025. godinu

R.br.	Predmeti	Zaprimljeno u 2024. godini	Zaprimljeno u 2025.	Arhivirano u 2024.	Arhivirano u 2025. godini
1.	PARNIČNI „P“ i Izvanparnični „Pv“	281	289	212	260
2.	OVRŠNI „O“	187	122	318	238
3.	KAZNENI „K“	0	0	0	0
4.	PRAVNA MIŠLJENJA „M“	1836	1943	1839	1943
5.	EKSPROPRIJACIJE „E“	61	56	77	89
6.	VIJEĆE ZA IZLAGANJE „V“	41	55	60	69
7.	ADHEZIJSKI „A“	3	0	2	0
8.	UZURPACIJE „Uz“	3	24	57	10
9.	UPRAVNI SPOR „U“	8	8	8	16
10.	Ostalo (PB, R, St., i L predmeti)	398	402	363	413
	UKUPNO	2.818	2899	2.936	3038

Tablica 3. Podatci o ukupnom broju predmeta po vrstama

R.br.	Predmeti	1. Preneseno iz 2024. god.	2. Zaprimljeno u 2025. god.	3. Ukupno (1+2)	4. Arhivirano U 2025. god.	5. Ostalo u radu (3-4)
1.	PARNIČNI „P“ i IZVANPARNIČNI PREDMETI „PV“	775	289	1064	260	804
2.	OVRŠNI „O“	1221	122	1343	238	1105
3.	KAZNENI „K“	1	0	1	0	1
4.	PRAVNA MIŠLJENJA „M“	0	1943	1943	1943	0
5.	EKSPROPRIJACIJ E „E“	548	56	604	89	515
6.	VIJEĆE ZA IZLAGANJE „V“	910	55	965	69	896
7.	ADHEZIJSKI „A“	15	0	15	0	15
8.	UZURPACIJE „UZ“	128	24	152	10	142
9.	UPRAVNI SPOR „U“	37	8	45	16	29
10.	Ostalo (poslovi uprave PB predmeti, R predmeti)	460	402	862	413	449
	UKUPNO	4.095	2899	6994	3038	3956

Iz tabličnih prikaza 2. i 3. proizlazi da je u Pravobraniteljstvu tijekom 2025. godine bilo u radu ukupno 6994 predmeta, od kojih je 3038 arhivirano, tako da je u radu Pravobraniteljstva na dan 1. 1. 2026. godine ostalo ukupno 3956 predmeta.

Usporednim pregledom predmeta, vidljivo je da je u 2025. godini u odnosu na 2024. godinu došlo do blagog povećanja novih zaprimljenih predmeta, kao i do povećanja broja arhiviranih predmeta, tako da je ukupan broj predmeta koji su na koncu 2025. godine, ostali u radu za 140 predmeta manji nego što je to bilo zaključno sa završetkom 2024. godine.

S obzirom na to da Pravobraniteljstvo u svim predmetima postupa kao zastupnik stranke, a ne kao tijelo koje vodi postupak, onda je bitno ukazati i na to da Pravobraniteljstvo ne može samostalno utjecati na duljinu trajanja postupaka, jer je vremensko upravljanje postupcima u nadležnosti onih tijela koja ih vode (sudovi Distrikta, vijeće za izlaganje, tijela Distrikta, Ustavni sud Bosne i Hercegovine, Sud Bosne i Hercegovine, entitetski sudovi itd.).

I pored toga, Pravobraniteljstvo je u svim postupcima poduzimalo pravne radnje koje mu kao zastupniku stranke stoje na raspolaganju kako bi se ti postupci odvijali sukladno načelu učinkovitosti i ekonomičnosti, kao i sukladno propisanim rokovima za poduzimanje

procesnih radnji, pa je tako redovito podnosilo upite o stanju, odnosno tijeku predmeta i dostavljalo urgencije nadležnim sudovima i tijelima za postupanje sukladno rokovima propisanim relevantnim procesnim zakonima.

Jedina vrsta predmeta čije je trajanje u pretežnom dijelu determinirano postupanjem Pravobraniteljstva, a sukladno odredbi članka 15 Zakona o Pravobraniteljstvu Brčko distrikta BiH, predmeti su davanja pravnih mišljenja institucijama, odjelima i drugim zastupanim subjektima i svih 1934 predmeta, koliko ih je zaprimljeno u 2025. godini, i završeni su do konca 2025. godine.

Tijekom 2025. godine Pravobraniteljstvo je zaprimilo 11.042 podneska. Izrađeno i otpremljeno je 7.240 pismenih podnesaka (tužbe, odgovori na tužbe, prijedlozi za pokretanje ovršnih postupka, redoviti ili izvanredni pravni lijekovi, pravna mišljenja i drugi podnesci), dok je Pravobraniteljstvo u izvještajnom razdoblju institucije, odjele i druge subjekte zastupalo na ukupno 664 ročišta pred sudovima i drugim nadležnim tijelima.

2.2. Podatci o ukupnom broju parničnih predmeta

U izvještajnom razdoblju pokrenut je 71 parnični postupak u kojima je tužitelj Brčko distrikt BiH, a ukupna naznačena vrijednost u ovim predmetima iznosila je 580.304,00 KM, kako je to navedeno u sljedećoj tablici:

Tablica 4. Parnični predmeti – tužitelj Brčko distrikt BiH

R. br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM
1.	Novčana tražbina (po osnovi ugovora o korištenju sredstava samozapošljavanja)	3	37.666,00 KM
2.	Novčana tražbina (regresni dug)	27	70.724,00 KM
3.	Novčana tražbina (usluge Povjerenstva za papire od vrijednosti)	4	2.018,98 KM
4.	Isplata duga (zakup, dug za usluge vrtića, izvršene usluge razminiranja i sl.)	19	263.832,00 KM
5.	Raskid ugovora i isplata (potpore, donacije)	17	156.063,00 KM
6.	Predaja u posjed	1	50.001,00 KM
	UKUPNO	71	580.304,00 KM

U izvještajnom razdoblju pokrenuta su 164 parnična postupka u kojima je tuženi Brčko distrikt BiH, a ukupna naznačena vrijednost u ovim predmetima iznosila je 4.014.661,00 KM, kako je to navedeno u sljedećoj tablici:

Tablica 5. Parnični predmeti – tuženi Brčko distrikt BiH

R. br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM
1.	Priznavanje / utvrđivanje prava vlasništva i prava građenja	11	189.501,00 KM
2.	Utvrđenje	2	11.718,00 KM

Izvešće Pravobraniteljstva Brčko distrikta BiH za 2025. godinu

3.	Isplata/Raskid ugovora i isplata	10	141.551,00 KM
4.	Utvrđenje i isplata	1	19.800,00 KM
5.	Predaja stvari ili isplata	1	51.000,00 KM
6.	Isplata duga	1	188,00 KM
7.	Novčana tražbina	1	2.737,00 KM
8.	Poništenje odluke i isplata	3	6.000,00 KM
9.	Zaštita/ostvarivanje prava iz radnog odnosa	30	421.442,00 KM
10.	Radni spor	2	3.000,00 KM
11.	Stjecanje bez osnove	1	4.644,00 KM
12.	Naknada štete	80	2.778.164,00 KM
13.	Poništenje rješenja i utvrđenje	1	31.000,00 KM
14.	Utvrdjivanja diskriminacije u postupku tuženih institucija, poništenje odluka i naknada štete	4	92.469,00 KM
15.	Isplata dodatka na pripravnost (sud. policija)	1	54.000,00 KM
16.	Isplata kamata	1	11.000,00 KM
17.	Isplata naknade za eksproprijaciju / izuzeto i izgrađeno zemljište	10	187.105,00 KM
18.	Nalaganje	1	1.000,00 KM
19.	Uplata doprinosa	1	2.363,00 KM
20.	Prijedlog za poništenje postupka P-99/10	1	978,00 KM
21.	Brisanje tereta s nekretnine	1	5.001,00
	UKUPNO	164	4.014.661,00 KM

2.3. Podatci o pravomoćno završenim parničnim predmetima

U ovom dijelu Izvjешća o radu navedeni su podatci o broju i vrijednostima predmeta koji su pravomoćno završeni tijekom izvješćajnog razdoblja, a u kojima se Brčko distrikt BiH pojavljivao kao tuženi i kao tužitelj, što je prikazano u sljedećim tablicama:

Tablica 6. PRAVOMOĆNO ZAVRŠENI PARNIČNI PREDMETI – BRČKO DISTRIKT TUŽENI

	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM	Broj predmeta u kojima je odbijen tužbeni zahtjev	Vrijednost odbijenih tužbenih zahtjeva	Dosučeni troškovi postupka u korist Distrikta	Broj predmeta u kojima je usvojen tužbeni zahtjev	Djelomično usvojeni tužbeni zahtjevi	Vrijednost predmeta u kojima je usvojen/djelomično usvojen tužbeni zahtjev	Dosučeni troškovi postupka na teret Distrikta
1.	Naknada štete	23	871.522,00 KM	9	545.803,00 KM	25.697,00 KM	14	/	336.719,00 KM	28.320,00 KM
2	Ispunjenje ugovornih obveza	1	10.000,00 KM	/	/	/	1	/	10.000,00 KM	2.334,00 KM
3.	Isplata	19	19.311.323,00 KM	7	19.091.487,00 KM	6.239.566,00 KM	12	/	219.836,00 KM	43.037,00 KM
4.	Isplata naknade za izuzeto zemljište/faktičku eksproprijaciju	7	213.098,00 KM	1	51.264,00 KM	3.920,00 KM	6	/	161.834,00 KM	14.458,00 KM
5.	Poništenje odluke	7	/	5	/	3.320,00 KM	2	/	/	760,00 KM

6.	Utvrđenje vlasništva	3	52.500,00 KM	2	21.500,00 KM	3.110,00 KM	1	/	31.000,00 KM	5.907,00 KM
7.	Radi činidbe	1	/	/	/	/	1	/	/	3.777,00 KM
	UKUPNO	61	20.458.443,00 KM	24	19.710.054,00 KM	6.275.613,00 KM	37	/	759.389,00 KM	98.593,00 KM

Tablica 7. PRAVOMOĆNO ZAVRŠENI PARNIČNI PREDMETI – BRČKO DISTRIKT TUŽITELJ

	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM	Broj predmeta u kojima je odbijen tužbeni zahtjev	Vrijednost odbijenih tužbenih zahtjeva	Dosuđeni troškovi postupka na teret Distrikta	Broj predmeta u kojima je usvojen tužbeni zahtjev	Djelomično usvojeni tužbeni zahtjevi	Vrijednost predmeta u kojima je usvojen/djelomično usvojen tužbeni zahtjev	Dosuđeni troškovi postupka u korist Distrikta
1	Naknada štete	2	80.425,00 KM	/	/	/	1	1	59.924,00 KM	4.605,00 KM
2.	Iseljenje i predaja u posjed	3	11.000,00 KM	/	/	/	3	/	11.000,00 KM	1.340,00 KM
3.	Isplata	13	145.281,00 KM	1	7.056,00 KM	1.840,00 KM	12	1	138.225,00 KM	19.984,00 KM
	UKUPNO	18	236.706,00 KM	1	7.056,00 KM	1.840,00 KM	16	1	209.149,00 KM	25.929,00 KM

2.4. Sažet opis pravomoćno završenih predmeta veće vrijednosti

P-468/07

Tužitelj: „Nova Agrobanka“ a. d. Beograd – u stečaju

Tuženi: d. d. „Novi Bimeks“ Brčko – u stečaju i Brčko distrikt BiH

Radi: utvrđenja tražbine i isplate

Vrijednost spora: 18.724.407,00 KM

Ishod: Odbijen tužbeni zahtjev

Tužitelj je tužbom tražio da se utvrdi da je osnovana njegova tražbina prema prvotuženom d. d. „Novi Bimeks“ Brčko – u stečaju u iznosu od 18.724.407,00 KM, sa zakonskom zateznom kamatom u iznosu od 5.990.621,00 KM počevši od 1. 7. 2013. godine pa do 1. 2. 2015. godine te da se drugotuženi Brčko distrikt BiH obveže da mu na ime naknade štete isplati iznos od 18.724.407,00 KM sa zakonskom zateznom kamatom na iznos od 5.990.621,00 KM počevši od 1. 7. 2013. godine pa do konačne isplate.

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 006928 18 Ps 2 od 8. 4. 2022. godine predmetni tužbeni zahtjev je odbijen. Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 006928 23 Pž od 12. 6. 2025. godine žalba tužitelja je odbijena kao neosnovana i prvostupanjska presuda je potvrđena. Tužitelj je konačno obvezan da Brčko distriktu BiH kao drugotuženom isplati troškove parničnog postupka u iznosu od 6.214.364,00 KM.

P-471/07

Tužitelj: S. M. iz Brčkog

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: predaje u posjed ili isplate

Vrijednost spora: 150.000,00 KM

Ishod: Odbijen tužbeni zahtjev

Tužitelj je tužbom tražio da se Brčko distrikt BiH obveže da mu prenese u vlasništvo i preda u posjed i slobodno raspolaganje stan odgovarajuće površine i odgovarajuće lokacije u središtu Brčkog, u Ulici Bosne Srebrene, površine najmanje 67 m², kao i poslovni prostor od 99,69 m², odgovarajuće lokacije u središtu Brčkog, u Ulici Bosne Srebrene, a u nemogućnosti prijenosa u vlasništvo i predaje u posjed i slobodno raspolaganje odgovarajućeg stana i poslovnog prostora, da mu isplati tržišnu vrijednost stana i poslovnog prostora u iznosu od 150.000,00 KM.

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 003672 20 P od 28. 1. 2022. godine predmetni tužbeni zahtjev je odbijen. Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 003672 24 Gž 5 od 14. 2. 2025. godine žalba tužitelja je odbijena kao neosnovana i prvostupanjska presuda je potvrđena.

P-9/22

Tužitelj: B. B. iz Brčkog

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Umješlač: UG „Demos“ Brčko distrikt BiH

Radi: povrede prava iz radnog odnosa i isplate

Vrijednost spora: 15.863,00 KM

Ishod: Djelomično usvojen tužbeni zahtjev

Tužitelj je tužbom tražio da se Brčko distrikt BiH obveže da mu na ime razlike plaće za razdoblje od 1. 12. 2018. godine do 30. 11. 2021. godine isplati odgovarajuće mjesečne iznose, ukupno 15.836,00 KM, s pripadajućom zakonskom zateznom kamatom i doprinosima za mirovinsko-invalidsko osiguranje i porezima obračunatim na pun iznos plaće za radno

mjesto višeg stručnog suradnika za ostala plaćanja, platni razred VII3, u Direkciji za financije Brčko distrikta BiH, kao i da sud utvrdi da je tužitelj neprekidnim radom u razdoblju duljem od dvije godine zasnovao radni odnos u Direkciji za financije Brčko distrikta BiH na radnom mjestu viši stručni suradnik za ostala plaćanja i da slijedom navedenog obveže Brčko distrikt BiH da s njim zaključi ugovor o radu na neodređeno vrijeme za navedeno radno mjesto te konačno da utvrdi da je Brčko distrikt BiH kao tuženi izvršio diskriminaciju i povrijedio pravo na jednako postupanje prema tužitelju na temelju nejednakog tretmana s ostalim osobama s kojima je Direkcija za financije Brčko distrikta BiH u 2022. godini zaključila ugovore o obavljanju posebnih poslova.

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Rs 144325 22 Rs od 23. 4. 2024. godine usvojen je prvi dio tužbenog zahtjeva i Brčko distrikt BiH je obavezan da tužitelju na ime razlike plaća za razdoblje od 1. 12. 2018. godine do 30. 11. 2021. godine, po načelu ista plaća za isti posao, isplati ukupan iznos od 15.836,00 KM, s pripadajućom zakonskom zateznom kamatom i doprinosima. Preostali dio tužbenog zahtjeva, kojim je tužitelj tražio da sud utvrdi da je neprekidnim radom u trajanju duljem od dvije godine zasnovao radni odnos na neodređeno na radnom mjestu viši stručni suradnik za ostala plaćanja u Direkciji za financije i da je diskriminiran na temelju nejednakog tretmana prilikom zaključenja ugovora o obavljanju posebnih poslova od Direkcije za financije u 2022. godini, odbijen je. Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Rs 144325 24 Rsž od 29. 4. 2025. godine, žalbe tužitelja i tuženog su odbijene i prvostupanijska presuda je potvrđena. Konačno je određeno da svaka strana snosi svoje troškove parničnog postupka.

P-261/13

Tužitelj: Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH

Tuženi: Federalni zavod za mirovinsko i invalidsko osiguranje i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja Sarajevo

Radi: naknade štete

Vrijednost spora: 74.164,00 KM

Ishod: Djelomično usvojen tužbeni zahtjev

Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH je kao tužitelj tužbom tražio da sud obveže tužene da mu na ime refundacije isplaćene naknade plaća zaposlenima s teritorija Brčko distrikta BiH u opredijeljenom vremenskom razdoblju u kojem su ti zaposleni bili privremeno spriječeni za rad zbog bolesti, a za koje je bio pokrenut postupak ocjene radne sposobnosti, odnosno invalidnosti, isplati ukupan iznos od 74.164,00 KM sa zakonskom zateznom kamatom.

Prvostupanijskom presudom tužbeni zahtjev tužitelja je djelomično usvojen tako što je tužbeni zahtjev odbijen samo u dijelu koji se odnosio na isplatu iznosa od 16.095,00 KM sa zakonskom zateznom kamatom od 15. 11. 2013. godine, dok je u preostalom dijelu tužbeni zahtjev usvojen. Presudom Kantonalnog suda u Sarajevu broj: 65 0 Ps 473371 24 Pž 2 od 11. 6. 2025. godine, odbijena je žalba Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje, dok je žalba Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja Sarajevo uvažena pa je prvostupanijska presuda preinačena tako što je konačno Federalni zavod za mirovinsko i invalidsko osiguranje obavezan Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH isplatiti ukupan iznos od 53.663,00 KM sa zakonskom zateznom kamatom počevši od 15. 11. 2013. godine pa do konačne isplate, dok je tužbeni zahtjev u odnosu na Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja Sarajevo i isplatu iznosa od 19.781,00 KM, odbijen.

P-97/21

Tužitelj: „RUS“ d. o. o.

Tuženi: Brčko distrikt BiH
Radi: naknade štete
Vrijednost spora: 326.947,00 KM
Ishod: djelomično usvojen tužbeni zahtjev

Tužitelj je tužbom tražio da se na ime naknade štete zbog izgubljene dobiti Brčko distrikt BiH obveže da mu isplati iznos od 326.947,00 KM s pripadajućom zakonskom zateznom kamatom i troškovima postupka, nakon što je pravomoćnom presudom Suda Bosne i Hercegovine utvrđeno da su tijela Distrikta u postupku javne nabave usluga čišćenja škola i vrtića po tenderu iz 2018. godine morali izabrati tužitelja kao najpovoljnijeg ponuđača, a ne drugog ponuđača s kojim je konačno i zaključen ugovor i koji je izvršio predmetne usluge. Tužitelj je zbog toga tražio da mu se isplati izgubljena dobit koju bi ostvario da je izabran kao najpovoljniji ponuđač i da je obavljao poslove čišćenja škola i vrtića po tenderu iz 2018. godine.

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 132284 20 Ps od 31. 5. 2023. godine, tužbeni zahtjev tužitelja je odbijen kao neosnovan. Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 132284 25 Pž 2 od 1. 7. 2025. godine, žalba tužitelja je djelomično uvažena i prvostupanjska presuda preinačena tako što je Brčko distrikt BiH obavezan tužitelju isplatiti iznos od 276.971,00 KM s pripadajućom zakonskom zateznom kamatom, dok je za preostali iznos od 49.975,00 KM tužbeni zahtjev tužitelja odbijen. Odlučeno je da svaka stranka snosi svoje troškove parničnog postupka.

P-221/22

Tužitelj: A. F.
Tuženi: Brčko distrikt BiH
Radi: naknade štete
Vrijednost spora: 142.494,00 KM
Ishod: odbijen tužbeni zahtjev

Tužitelj je tužbom tražio da se na ime naknade štete zbog izgubljene dobiti Brčko distrikt BiH obveže da mu isplati iznos od 142.494,00 KM s pripadajućom zakonskom zateznom kamatom i troškovima postupka, tvrdeći da je Brčko distrikt BiH postupao suprotno zaključenom ugovoru o nabavi radova čišćenja korita rijeka i kanalske mreže u svezi s proglašenjem elementarne nepogode.

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 144084 25 Ps od 17. 10. 2023. godine, tužbeni zahtjev je odbijen kao neosnovan. Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 144084 25 Pž od 12. 9. 2025. godine, žalba tužitelja je odbijena kao neosnovana i prvostupanjska presuda je potvrđena. Tužitelj je obavezan Brčko distriktu BiH isplatiti troškove postupka u iznosu od 7.490,00 KM.

P-4/22

Tužitelj: „GRADNJA COP“ d. o. o.
Tuženi: Brčko distrikt BiH
Radi: naknade štete
Vrijednost spora: 65.429,00 KM
Ishod: odbijen tužbeni zahtjev

Tužitelj je tužbom tražio da se na ime naknade štete Brčko distrikt BiH obveže da mu isplati iznos od 65.429,00 KM s pripadajućom zakonskom zateznom kamatom i troškovima postupka, tvrdeći da je izgradnjom obilaznice oko Distrikta onemogućen u pristupu svojoj parceli na kojoj je obavljao plasteničku proizvodnju i proizvodnju na otvorenom od čega je ostvarivao prihode koje gubi nemogućnošću pristupa spornoj parceli.

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 152071 22 P od 8. 5. 2024. godine, tužbeni zahtjev je odbijen kao neosnovan. Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 152071 25 Gž od 29. 9. 2025. godine, žalba tužitelja je odbijena kao neosnovana i prvostupanjska presuda je potvrđena. Tužitelj je obavezan Brčko distriktu BiH isplatiti troškove postupka u iznosu od 4.593,00 KM.

P-113/18

Tužitelj: L. B.

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: naknade štete

Vrijednost spora: 216.679,00 KM

Ishod: odbijen tužbeni zahtjev

Tužitelj je tužbom tražio da se na ime naknade štete Brčko distrikt BiH obveže da mu isplati iznos od 216.679,00 KM s pripadajućom zakonskom zateznom kamatom i troškovima postupka, tvrdeći da mu je navedena šteta prouzrokovana nepravilnim radom ovršnog suda i registra zemljišta u postupku ovrhe tražbine utvrđene ovršnom ispravom.

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 115930 23 P 2 od 16. 5. 2024. godine, tužbeni zahtjev je odbijen kao neosnovan. Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 115930 25 Gž 2 od 19. 8. 2025. godine, žalba tužitelja je odbijena kao neosnovana i prvostupanjska presuda je potvrđena. Tužitelj je obavezan Brčko distriktu BiH isplatiti troškove postupka u iznosu od 7.069,00 KM.

2.5. Podatci o ovršnim postupcima

U ovom izvještajnom razdoblju pokrenuto je 106 ovršnih postupaka u kojima je tražitelj ovrhe Brčko distrikt BiH, a ukupna vrijednost tražbine u ovim predmetima iznosila je 700.136,20 KM.

Tablica 8. Podatci o pokrenutim ovršnim postupcima – Brčko distrikt BiH tražitelj ovrhe

R. br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Naplata novčane tražbine (naknada za ekspropirano zemljište)	1	2.927,20 KM
2.	Naplata novčane tražbine (troškovi kaznenog i parničnog postupka, paušal za rad suda)	52	142.396,00 KM
3.	Naplata novčane tražbine (javni prihodi)	11	99.204,00 KM
4.	Naplata novčane tražbine (usluge)	3	2.633,65 KM
5.	Naplata novčane tražbine (po osnovi ugovora o sanaciji stambene jedinice)	9	121.999,00 KM
6.	Naknada štete	11	209.857,00 KM
7.	Novčana tražbina (po osnovi ugovora o korištenju sredstava zapošljavanja)	3	26.095,00 KM
8.	Novčana tražbina (donacije)	1	21.267,35 KM
9.	Novčana tražbina (ostalo)	15	74.388,00 KM

UKUPNO	106	700.136,20 KM
---------------	------------	----------------------

U ovom izvještajnom razdoblju pokrenuto je devet ovršnih postupaka u kojima je ovršenik Brčko distrikt BiH, a ukupna vrijednost tražbine u ovim predmetima iznosila je 157.731,00 KM.

Tablica 9. Podatci o pokrenutim ovršnim postupcima – Brčko distrikt BiH ovršenik

R. br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Novčana tražbina (naknada za eksproprirano zemljište, uplata doprinosa i ostalo)	9	157.731,00 KM
	UKUPNO	9	157.731,00 KM

U izvještajnom razdoblju arhiviran je ukupno 221 ovršni predmet u kojima je Brčko distrikt BiH tražitelj ovrhe, a ukupna vrijednost ovih predmeta je iznosila 787.654,41 KM.

Tablica 10. Podatci o arhiviranim ovršnim predmetima – Brčko distrikt BiH tražitelj ovrhe

R. br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Novčana tražbina (robni kredit za junice)	4	17.224,00 KM
2.	Novčana tražbina (zakup poslovnog prostora, javne površine, poljoprivrednog zemljišta) i predaja u posjed	14	114.399,73 KM
3.	Novčana tražbina (troškovi kaznenog, parničnog postupka, paušala za rad suda, novčana kazna)	70	75.670,39 KM
4.	Novčana tražbina (javni prihodi)	100	314.477,94 KM
5.	Novčana tražbina (usluge Povjerenstva za papire od vrijednosti)	4	8.347,04 KM
6.	Novčana tražbina (sanacija stambene jedinice)	13	165.612,84 KM
7.	Novčana tražbina (dug za električnu energiju)	3	33.431,35 KM
8.	Naknada štete (bespravna sječa šume)	2	702,42 KM
9.	Novčana tražbina (usluge vrtića)	5	6.835,00 KM
10.	Novčana tražbina (donacije, samozapošljavanje)	3	22.855,00 KM
11.	Novčana tražbina (naknada štete)	3	18.494,00 KM
12.	Novčana tražbina (ostalo)	4	9.608,70 KM
	UKUPNO	221	787.654,41 KM

U izvještajnom razdoblju arhivirano je ukupno 13 ovršnih predmeta u kojima je Brčko distrikt BiH bio ovršenik, a ukupna vrijednost ovih predmeta je iznosila 41.893,38 KM.

Tablica 11. Podatci o arhiviranim ovršnim predmetima – Brčko distrikt BiH ovršenik

R. br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Novčana tražbina (troškovi parničnog postupka, kamata)	3	13.087,72 KM
2.	Novčana tražbina (razlika u plaći)	7	15.600,20 KM
3.	Novčana tražbina (naknada za ekspropirano zemljište)	1	2.927,20 KM
4.	Novčana tražbina (naknada štete)	2	10.278,26 KM
	UKUPNO	13	41.893,38 KM

2.6. Postupanje u predmetima pravnih mišljenja

U izvještajnom razdoblju Pravobraniteljstvo je zaprimilo i imalo u radu 1943 predmeta, a do konca 2025. godine, završeni su svi novozaprimljeni predmeti iz 2025. godine. Iz 2024. godine u 2025. godinu nije prenesen nijedan nezavršen predmet davanja pravnih mišljenja.

Tablica 12. Podatci o zaprimljenim i završenim predmetima davanja mišljenja

R. br.	Preneseno iz 2024. godine	Zaprimljeno u 2025. godini	Ukupno	Završeno u 2025. g.
1.	0	1943	1943	1943

Podatci o mišljenjima na nacrtu odluka veće vrijednosti:

Mišljenje br. M-138/25 od 11. 2. 2025. godine

Zahtjev je podnio Odjel za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH.

Predmet: Prijedlog odluke o usvajanju Programa utroška sredstava i Prijedlog programa utroška sredstava za dodjelu transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH za razdoblje od 1. 1. do 31. 3. 2025. godine.

Vrijednost: 2.640.000,00 KM.

Mišljenje br. M-298/25 od 18. 2. 2025. godine

Zahtjev je podnio Odjel za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH.

Predmet: Prijedlog odluke o usvajanju Programa utroška sredstava i Prijedlog programa utroška sredstava za dodjelu kapitalnog transfera za zdravstvo JZU Zdravstveni centar Brčko, Brčko distrikt BiH.

Vrijednost: 4.000.000,00 KM.

Mišljenje br. M-314/25 od 28. 3. 2025. godine

Zahtjev je podnio Odjel za gospodarski razvitak, šport i kulturu Vlade Brčko distrikta BiH.
 Predmet: Prijedlog odluke o odobravanju tekućeg transfera i usvajanju Programa utroška sredstava u korist Razvojno-garantnog fonda Brčko distrikta BiH za Program subvencioniranja dijela kamata za kredite poduzećima, poduzetnicima i nositeljima poljoprivrednih gospodarstava na području Brčko distrikta BiH.
 Vrijednost: 1.200.000,00 KM.

Mišljenje br. M-1196/25 od 14. 8. 2025. godine

Zahtjev je podnio Odjel za stručne i administrativne poslove Vlade Brčko distrikta BiH.
 Predmet: Nacrt odluke i Nacrt ugovora za nabavu kompjutorske opreme za fiskalizaciju za potrebe Direkcije za financije Brčko distrikta BiH. (Lanaco d. o. o. Banja Luka).
 Vrijednost: 1.999.377,90 KM.

Mišljenje br. M-1222/25 od 20. 8. 2025. godine

Zahtjev je podnio Odjel za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH.
 Predmet: Prijedlog odluke o usvajanju Programa utroška sredstava i Prijedlog programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za zdravstvo za JZU „Zdravstveni centar Brčko“.
 Vrijednost: 4.845.000,00 KM.

Mišljenje br. M-1229/25 od 21. 8. 2025. godine

Zahtjev je podnio Odjel za komunalne poslove Vlade Brčko distrikta BiH.
 Predmet: Nacrt prijedloga odluke o odobravanju Programa utroška sredstava za dodjelu subvencija JP „Komunalno Brčko“ d. o. o.
 Vrijednost: 9.510.000,00 KM.

TREĆI DIO – Financijsko poslovanje i izvršenje proračuna

Sukladno odredbi članka 77 Zakona o Pravobraniteljstvu Brčko distrikta BiH, ova institucija se financira iz proračuna Brčko distrikta BiH.

Planirani tekući rashodi i izdatci za 2025. godinu iznosili su 1.311.878,53 KM, dok izvršenje istih za izvještajno razdoblje 1.209.797,68KM, odnosno 92,22 % u odnosu na planirano.

Struktura izvršenja tekućih rashoda i izdataka za izvještajno razdoblje je sljedeća:

Tablica 13. Izvršenje proračuna

Ekonomski kod	OPIS	Plan proračuna 2025.	Izvršenje I. – XII. 2025.	% realizacije
611100	Bruto plaće i naknade	1.092.542,14	1.033.707,89	94,61
611200	Naknada troškova zaposlenih	95.600,00	74.629,79	78,06
611000	Ukupno plaće i naknade	1.188.142,14	1.108.337,68	93,28
612000	Doprinosi poslodavca	28.407,39	24.975,95	87,92
613100	Putni troškovi	11.300,00	10.402,11	92,05
613200	Izdatci za energiju	22.000,00	17.261,00	78,46

Izvješće Pravobraniteljstva Brčko distrikta BiH za 2025. godinu

613300	Rashodi za komunikaciju i komunalne usluge	8.600,00	4.941,02	57,45
613400	Nabava materijala, robe i sitnog inventara	12.960,00	12.793,49	98,72
613500	Rashodi za usluge prijevoza i goriva	4.000,00	1.933,37	48,33
613700	Rashodi za tekuće održavanje	5.500,00	2.170,78	39,47
613800	Rashodi osiguranja, bankovnih usluga i usluga platnog prometa	4.500,00	3.791,92	84,26
613900	Ugovorene i druge posebne usluge	26.469,00	23.190,36	87,61
613000	Ukupno materijalni troškovi	95.329,00	76.484,05	80,23
600000	UKUPNO RASHODI	1.311.878,53	1.209.797,68	92,22

Vrsta prihoda	NAZIV	Plan proračuna 2025.	Izvršenje I. – XII. 2025.	% realizacije
722241	Naknade troškova postupka	200.000,00	118.373,63	59,19
722681	Prihodi od sudskih odluka		103.482,99	
722682	Prihodi od sudskih i izvansudskih poravnaja		25.173,19	
722683	Prihodi od kamata po osnovi sudskih odluka i poravnaja (sudskih i izvansudskih)		32.736,27	
722791	Ostale neplanirane uplate		910,53	
	UKUPNO PRIHODI	200.000,00	280.676,61	140,34

ČETVRTI DIO – ZAVRŠNA RAZMATRANJA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

Iz sadržaja Izvješća o radu vidljivo je da je u izvještajnom razdoblju Pravobraniteljstvo imalo u radu ukupno 6933 predmeta, od kojeg broja je arhivirano 3038 predmeta, a je u radu je ostalo 3955 predmeta, odnosno za 140 predmeta manje nego zaključno s 2024. godinom.

Tijekom 2025. godine Pravobraniteljstvo je zaprimilo 11.042 podneska. Izrađeno i otpremljeno je 7.240 pismenih podnesaka (tužbe, odgovori na tužbe, prijedlozi za pokretanje ovršnih postupka, redoviti ili izvanredni pravni lijekovi, pravna mišljenja i drugi podnesci), dok je Pravobraniteljstvo u izvještajnom razdoblju institucije, odjele i druge subjekte zastupalo na ukupno 664 ročišta pred sudovima i drugim nadležnim tijelima.

Kada govorimo o parničnim predmetima, čije implikacije su najznačajnije za zastupane subjekte, bitno je istaknuti da je u 2025. godini pravomoćno završeno 79 parničnih predmeta.

Analizom pravomoćno završenih parničnih predmeta utvrđeno je sljedeće:

U izvještajnom razdoblju pravomoćno je završen 61 parnični predmet u kojima se Brčko distrikt BiH pojavljuje kao tuženi. Početna vrijednost tih predmeta iznosila je 20.458.443,00 KM. U 37 predmeta sudovi su usvojili tužbene zahtjeve, dok su u 24 predmeta tužbeni zahtjevi odbijeni. Vrijednost usvojenih tužbenih zahtjeva je iznosila 759.389,00 KM, dok je vrijednost odbijenih tužbenih zahtjeva iznosila 19.710.054,00 KM.

Kada se analiziraju predmeti u kojima su usvojeni tužbeni zahtjevi na teret Distrikta, vidljivo je da u strukturi ukupne vrijednosti ovih predmeta od 759.389,00 KM, najveći dio odnosi se na predmete naknade štete (psi lualice, divljač, javne nabave...) – 336.719,00 KM, isplate (beneficirani radni staž policajcima, ugovorene usluge, stara devizna štednja...) – 219.836,00 KM i naknade za izuzeto zemljište i faktičku eksproprijaciju – 161.834,00 KM, odnosno ukupno 718.389,00 KM, što čini 94,6 % udjela.

Što se tiče troškova postupka, u korist Brčko distrikta BiH, dosuđeni su troškovi postupka u ukupnom iznosu od 6.275.613,00 KM, dok su na štetu Brčko distrikta BiH dosuđeni troškovi postupka u iznosu od 98.593,00 KM (zastupnici suprotnih stranaka su u pravilu odvjetnici i Distrikt, stoga, plaća troškove postupka uvećane za iznos PDV-a od 17 %).

Kada se radi o predmetima u kojima je Brčko distrikt BiH imao svojstvo tužitelja, tijekom 2025. godine pravomoćno je završeno 18 predmeta. Početna vrijednost tih predmeta je iznosila 236.706,00 KM. Od ukupnog broja završenih predmeta u 16 predmeta je usvojen tužbeni zahtjev, u jednom predmetu djelomično je usvojen, dok je u jednom predmetu odbijen tužbeni zahtjev. Vrijednost predmeta u kojima su usvojeni i djelomično usvojeni tužbeni zahtjevi iznosila je 209.149,00 KM, dok je vrijednost predmeta u kojima je odbijen tužbeni zahtjev iznosila 27.557,00 KM. Najveći udio u vrijednosti predmeta u kojima je usvojen tužbeni zahtjev Distrikta odnosila se na predmete naknade štete – 80.425,00 KM i isplate – 145.281,00 KM (pravdanje sredstava potpora i donacija).

Što se tiče troškova postupka, u korist Brčko distrikta BiH dosuđeni su troškovi postupka u ukupnom iznosu od 25.929,00 KM, dok su na štetu Brčko distrikta BiH dosuđeni troškovi postupka u iznosu od 1.840,00 KM (zastupnici suprotnih stranaka su u pravilu odvjetnici i da Distrikt stoga plaća troškove postupka uvećane za iznos PDV-a od 17 %).

Imajući u vidu kompleksnost poslova koje obavlja ova institucija, radi njihovog pravodobnog i učinkovitog obavljanja, smatramo da je u 2026. godini, potrebno i dalje poduzimati sljedeće mjere:

1. Održavati i promicati suradnju sa svim zastupanim subjektima u postupanju u konkretnim predmetima, a sve radi zaštite imovine i imovinskih interesa Brčko distrikta BiH.
2. Sporne odnose pokušati rješavati sporazumno, a ukoliko dođe do sudske spora u kojem se činjenično stanje utvrdi nespornim, koristiti zakonsku mogućnost zaključenja sudske nagodbe, sve radi izbjegavanja troškova postupka i kamata.
3. Omogućiti svakoj zainteresiranoj osobi pravo na pristup informacijama na pravodoban i zakonit način, primjereno odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama.
4. Omogućiti zaposlenima redovitu edukaciju i pristup aktualnim bazama sudske prakse.
5. Digitalizirati procese rada u Pravobraniteljstvu kroz realizaciju postupka javne nabave softvera za upravljanje predmetima.

6. Izvještavati o najznačajnijim predmetima i fazama postupka u kojim se nalaze, a što se posebno odnosi na sporove velike vrijednosti, koji mogu imati značajnije implikacije na proračun Distrikta, radi čega će se posebno provoditi analiza tih predmeta, uspostaviti kontakt sa subjektima spora i predložiti najbolji modalitet završavanja takvog predmeta.

Broj: PB- 25/26

Brčko, 23. 3. 2026. godine

