



Trg pravde 16, 76100 Brčko
Трг правде 16, 76100 Брчко

IZVJEŠĆE O RADU
Pravobraniteljstva Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
za 2024. godinu

Travanj 2025. godine

UVODNE NAPOMENE

Na temelju odredbe članka 26 Zakona o Pravobraniteljstvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 18/20 – pročišćeni tekst), Pravobraniteljstvo Brčko distrikta Bosne i Hercegovine dostavlja Izvješće o radu za 2024. godinu Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, gradonačelniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Pravosudnom povjerenstvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Izvješće o radu sadrži četiri dijela:

- prvi dio: uvodni dio u kojem su prikazani osnovni podatci o instituciji i organizacijskoj strukturi zaposlenih
- drugi dio: podatci o predmetima (parnični predmeti, ovršni predmeti i predmeti pravnih mišljenja)
- treći dio: financijsko poslovanje i izvršenje proračuna za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2024. godine
- četvrti dio: završna razmatranja i programska orijentacija.

PRVI DIO – OSNOVNI PODATCI O INSTITUCIJI

1.1. O Pravobraniteljstvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

Pravobraniteljstvo Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Pravobraniteljstvo) je institucija osnovana Zakonom o Pravobraniteljstvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine s ciljem da kao samostalno i neovisno tijelo obavlja poslove pravne zaštite javne imovine, imovinskih prava i imovinskih interesa Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Brčko distrikt BiH).

Pravobraniteljstvo obnaša svoju dužnost sukladno Ustavu BiH, Statutu Brčko distrikta BiH, kao i na temelju zakona Bosne i Hercegovine, zakona Brčko distrikta BiH i drugih propisa.

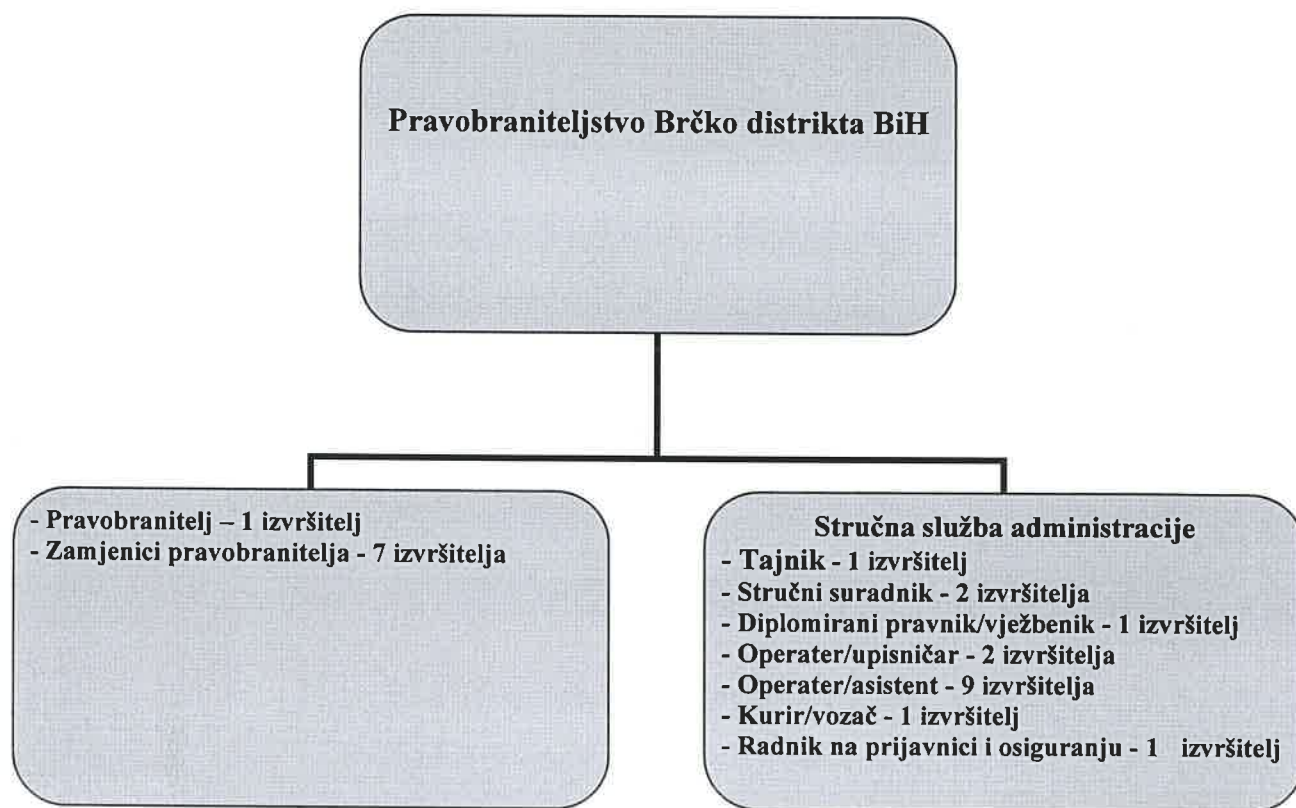
Mandat Pravobraniteljstva je da osigura da se imovina Brčko distrikta BiH koristi sukladno zakonu i da radnje koje Brčko distrikt BiH poduzima, kao i poslovi u kojima je Brčko distrikt BiH jedna od strana budu sukladni zakonu.

1.2. Organizacijska struktura zaposlenih

Sukladno Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Pravobraniteljstvu Brčko distrikta BiH, broj: PB-69/20 od 29. 10. 2020. godine, Pravobraniteljstvo u organizacijskoj strukturu čine dvije organizacijske jedinice, i to:

- pravobranitelj i zamjenici pravobranitelja i
- Stručna služba administracije.

U tabličnim prikazima 1. i 2. predstavljeno je brojno stanje, starosna i spolna struktura zaposlenih:

Tablica 1. Struktura zaposlenih

Struktura zaposlenih na dan 31. 12. 2024. godine	Stručna sprema	Broj
Pravobranitelj i zamjenici pravobranitelja	Visoka stručna sprema	8
Rukovodeći službenici	Visoka stručna sprema	1
Službenik stručnjak/ekspert	Visoka stručna sprema	2
Diplomirani pravnik/vježbenik	Visoka stručna sprema	1
Službenici izvršitelji	Srednja stručna sprema	12
Pomoćni namještenici	Srednja stručna sprema	1
UKUPNO		25

Tablica 2. Starosna i spolna struktura

	Starosna struktura zaposlenih								Spolna struktura	
	Broj osoba	60-65	55-60	50-55	45-50	40-45	35-40	30-35	Muško	Žensko
Pravobranitelj i zamjenici pravobranitelja	8	2	1	1	1	2		1	3	5
Stručna služba administracije	17	1		1	3	5	4	3	5	12
UKUPNO	25	3	1	2	4	7	4	4	8	17

DRUGI DIO – PODATCI O PREDMETIMA**2.1. Podatci o ukupnom broju predmeta**

U ovom dijelu Izvješća tablično su predstavljani predmeti u Pravobraniteljstvu u 2024. godini, a koji sadrži:

- stanje ukupnog broja predmeta na dan 1. 1. 2025. godine
- broj završenih predmeta
- kvalitetu rada i financijske pokazatelje.

Tablica 3. Odnos zaprimljenih i arhiviranih predmeta za 2023. i 2024. godinu

R. br.	Predmeti	Zaprimljeno u 2023. godini	Zaprimljeno u 2024. godini	Arhivirano u 2023.	Arhivirano u 2024.
1.	PARNIČNI „P“	226	281	270	212
2.	OVRŠNI „O“	248	187	362	318
3.	KAZNENI „K“	0	0	2	0
4.	PRAVNA MIŠLJENJA „M“	1692	1836	1693	1839
5.	EKSPROPRIJACIJE „E“	83	61	65	77
6.	VIJEĆE ZA IZLAGANJE „V“	69	41	82	60
7.	ADHEZIJSKI „A“	4	3	3	2
8.	UZURPACIJE „Uz“	0	3	5	57
9.	UPRAVNI SPOR „U“	16	8	23	8
10.	Ostalo (Pv, PB, R St i L predmeti)	412	398	389	363
	UKUPNO	2.750	2.818	2.894	2.936

Tablica 4. Podatci o ukupnom broju predmeta po vrstama

R.br.	Predmeti	1. Preneseno iz 2023. god.	2. Zaprimljeno u 2024. god.	3. Ukupno (1+2)	4. Arhivirano	5. Ostalo u radu (3-4)
1.	PARNIČNI „P“	706	281	987	212	775
2.	OVRŠNI „O“	1352	187	1539	318	1221
3.	KAZNENI „K“	1	0	1	0	1
4.	PRAVNA MIŠLJENJA „M“	3	1836	1839	1839	0
5.	EKSPROPRIJACIJE „E“	564	61	625	77	548
6.	VIJEĆE ZA IZLAGANJE „V“	929	41	970	60	910
7.	ADHEZIJSKI „A“	14	3	17	2	15
8.	UZURPACIJE „Uz“	182	3	185	57	128
9.	UPRAVNI SPOR „U“	37	8	45	8	37
10.	Ostalo (poslovi uprave PB predmeti, R predmeti)	425	398	823	363	460
	UKUPNO:	4.213	2.818	7.031	2.936	4.095

Iz tabličnih prikaza 3. i 4. proizlazi da je u Pravobraniteljstvu tijekom 2024. godine bilo u radu ukupno 7031 predmet, od kojih je 2936 arhivirano, tako da je broj predmeta u radu Pravobraniteljstva na dan 1. 1. 2025. godine iznosio je 4095.

Usporednim pregledom predmeta, vidljivo je da je u 2024. godini u odnosu na 2023. godinu, došlo do povećanja novozaprimljenih predmeta ali i broja završenih odnosno arhiviranih predmeta, pa je i pored većeg priljeva predmeta, ukupan broj predmeta u radu institucije na koncu godine bio manji za 76 predmeta u odnosu na prethodnu godinu.

S obzirom na to da Pravobraniteljstvo u svim predmetima postupa kao zastupnik stranke, a ne kao tijelo koje vodi postupak, onda je bitno ukazati i na to da Pravobraniteljstvo ne može samostalno utjecati na duljinu trajanja postupaka, jer je vremensko upravljanje postupcima u nadležnosti onih tijela koja ih vode (sudovi Distrikta, vijeće za izlaganje, tijela Distrikta, Ustavni sud Bosne i Hercegovine, Sud Bosne i Hercegovine, entitetski sudovi...).

I pored toga, Pravobraniteljstvo je u svim postupcima poduzimalo pravne radnje koje mu kao zastupniku stranke stoje na raspolaganju kako bi se ti postupci odvijali sukladno načelu učinkovitosti i ekonomičnosti, odnosno podnosilo je upite o stanju, odnosno tijeku predmeta i podnosilo urgencije nadležnim sudovima i tijelima u svim predmetima u kojima nisu postupali u propisanim procesnim rokovima.

Jedina vrsta predmeta čiji vremenski završetak je u pretežnom dijelu isključivo ovisan od rada Pravobraniteljstva, a sukladno odredbi članka 15 Zakona o Pravobraniteljstvu Brčko distrikta BiH, predmeti su davanja pravnih mišljenja institucijama, odjelima i drugim zastupanim subjektima i od 1836 zaprimljenih predmeta, svi su završeni u izvještajnom razdoblju, odnosno nijedan predmet nije prenesen iz 2024. godine u 2025. godinu.

Tijekom 2024. godine Pravobraniteljstvo je zaprimilo 10141 podnesak. Izrađeno i otpremljeno je 6439 pismenih podnesaka (tužbe, odgovori na tužbe, prijedlozi za pokretanje ovršnih postupka, redoviti ili izvanredni pravni lijekovi, pravna mišljenja i drugi podnesci), dok je Pravobraniteljstvo u izvještajnom razdoblju institucije, odjela i druge subjekte zastupalo na ukupno 1373 ročišta pred sudovima i drugim nadležnim tijelima.

2.2. Podatci o ukupnom broju parničnih predmeta

U izvještajnom razdoblju pokrenut je 131 parnični postupak u kojima je Brčko distrikt BiH tužitelj, čija ukupna vrijednost iznosi 4.343.354,18 KM, a kako je to navedeno u sljedećoj tablici:

Tablica 5. Parnični predmeti – tužitelj Brčko distrikt BiH

R.br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM
1.	Utvrđenje prava vlasništva na nekretnini, prava stvarne služnosti, predaja u posjed	3	564.083,95 KM
2.	Utvrđenje ništavosti ugovora o kupoprodaji nekretnina	1	2.346.872,09 KM
3.	Utvrđivanje ništavosti ugovora i utvrđivanje prava vlasništva	1	101.000,00 KM
4.	Uknjižba prava vlasništva	1	385.766,40 KM
5.	Raskid ugovora o prodaji prava građenja	1	15.800,00 KM
6.	Raskid ugovora o zakupu poslovnog prostora, javne površine, poljoprivrednog zemljišta i isplata duga	15	38.825,80 KM
7.	Raskid ugovora i isplata duga	22	520.232,28 KM
8.	Isplata duga-ostalo	5	83.332,60 KM
9.	Novčana tražbina (po osnovi ugovora o dodjeli sredstava s pozicije potpore neprofitnim organizacijama)	8	61.262,23 KM
10.	Novčana tražbina (po osnovi ugovora o korištenju sredstava samozapošljavanja)	2	22.000,00 KM
11.	Novčana tražbina (regresni dug)	29	126.825,42 KM
12.	Novčana tražbina (usluge Povjerenstva za papire od vrijednosti)	12	7.867,88 KM
13.	Novčana tražbina (bespravna sječa šume)	5	936,85 KM
14.	Naknada štete	10	56.656,65 KM
15.	Izvršenje činidbe	1	1.000,00 KM

Izvješće Pravobraniteljstva Brčko distrikta BiH za 2024. godinu

16.	Stjecanje bez osnove	1	1.350,00 KM
17.	Uporaba tuđe stvari	1	1.512,00 KM
18.	Eksproprijacija nekretnina	7	0
19.	Zabilježba spora	2	0
20.	Brisanje zabilježbe prava vlasništva	1	0
21.	Ostalo	3	8.030,03 KM
	UKUPNO	131	4.343.354,18 KM

U izvještajnom razdoblju pokrenuta su 153 parnična postupka u kojima je Brčko distrikt BiH tuženi, čija ukupna vrijednost iznosi 4.659.370,61 KM, a kako je to navedeno u sljedećoj tablici:

Tablica 6. Parnični predmeti – tuženi Brčko distrikt BiH

R.br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM
1.	Utvrđivanje prava vlasništva, prava građenja na nekretnini, prava stvarne služnosti	18	1.074.074,00 KM
2.	Uknjižba prava vlasništva	1	234.687,29 KM
3.	Raskid ugovora o javnoj nabavi roba i usluga	1	1.000,00 KM
4.	Utvrđenje pravnog sljednika	1	500,00 KM
5.	Zaštita prava iz radnog odnosa	13	168.029,04 KM
6.	Neosnovano bogaćenje	1	763.450,96 KM
7.	Radni spor	14	169.422,14 KM
8.	Naknada štete	71	1.443.464,90 KM
9.	Isplata duga	4	426.135,60 KM
10.	Izvršenje činidbe	1	31.000,00 KM
11.	Poništenje / izmjena odluke	5	7.050,00 KM
12.	Naknada štete (psi lutalice)	2	3.148,50 KM
13.	Naknada za ekspropiriranu nekretninu	2	44.500,00 KM
14.	Novčana tražbina (stara devizna štednja)	7	90.003,72 KM
15.	Novčana tražbina (po osnovi ugovora o izvođenju građevinskih radova)	1	40.347,33 KM
16.	Novčana tražbina (ostalo)	3	14.235,13 KM
17.	Naknada za izuzeto zemljište	4	30.222,00 KM
18.	Poništenje odluke tijela uprave	3	101.000,00 KM
19.	Poništenje ugovora o zakupu nekretnine	1	17.100,00 KM
	UKUPNO	153	4.659.370,61 KM

Podatci o pravomoćno završenim parničnim predmetima

U ovom dijelu Izviješća o radu navedeni su podatci o broju i vrijednostima predmeta koji su pravomoćno završeni, a u kojima se Brčko distrikt BiH pojavljuje kao tuženi i kao tužitelj, a što je prikazano u sljedećim tablicama:

Tablica 7. Pravomoćno završeni parnični predmeti – Brčko distrikt BiH tuženi

	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM	Broj predmeta u kojima je odbijen tužbeni zahtjev	Vrijednost odbijenih tužbenih zahtjeva	Dosučeni troškovi postupka u korist Distrikta	Broj predmeta u kojima je usvojen tužbeni zahtjev	Djelomično usvojeni tužbeni zahtjevi	Vrijednost predmeta u kojima je usvojen/djelomično usvojen tužbeni zahtjev	Dosučeni troškovi postupka na teret Distrikta
1.	Naknada štete	9	1.015.031,00 KM	6	963.413,00 KM	48.715,00 KM	2	1	51.618,00 KM	7.553,00 KM
2.	Naknada štete – psi lutalice i divljač	7	57.992,00 KM	2	16.560,00 KM	5.650,00 KM	5	/	41.432,00 KM	9.089,00 KM
3.	Utvrđenja osnovanosti tražbine priznane u stečajnom postupku	1	22.089.738,00 KM	1	22.089.738,00 KM	15.465,00 KM	/	/	/	/
4.	Zaštita prava iz radnog odnosa	5	369.618,00 KM	1	15.189,00 KM	1.980,00 KM	3	1	354.429,00 KM	32.143,00 KM
5.	Isplata	5	971.841,00 KM	3	948.348,00 KM	29.170,00 KM	2	/	23.493,00 KM	1.997,00 KM

Izvjješće Pravobraniteljstva Brčko distrikta BiH za 2024. godinu

Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM	Broj predmeta u kojima je odbijen tužbeni zahtjev	Vrijednost odbijenih tužbenih zahtjeva	Dosuđeni troškovi postupka u korist Distrikta	Broj predmeta u kojima je usvojen tužbeni zahtjev	Djelomično usvojeni tužbeni zahtjevi	Vrijednost predmeta u kojima je usvojen/djelomično usvojen tužbeni zahtjev	Dosuđeni troškovi postupka na teret Distrikta
6. Utvrđenje	1	500,00 KM	1	500,00 KM	791,00 KM	/	/	/	/
7. Utvrđenje vlasništva	1	500,00 KM	1	500,00 KM	1.000,00 KM	/	/	/	/
8. Poništenje akta	3	/	2	/	2.340,00 KM	1	/	/	1.040,00 KM
9. Stara devizna štednja	4	60.274,00 KM	/	/	/	4	/	60.274,00 KM	3.760,00 KM
UKUPNO	36	24.565.494,00 KM	16	24.034.248,00 KM	105.111,00 KM	18	2	531.246,00 KM	55.582,00 KM

Tablica 8. Pravomoćno završeni predmeti – Brčko distrikt BiH tužitelj

Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM	Broj predmeta u kojima je odbijen tužbeni zahtjev	Vrijednost odbijenih tužbenih zahtjeva	Dosudeni i troškovi postupka na teret Distrikta	Broj predmeta u kojima je usvojen tužbeni zahtjev	Djelomično usvojeni tužbeni zahtjevi	Vrijednost predmeta u kojima je usvojen/djelomično usvojen tužbeni zahtjev	Dosudeni troškovi postupka u korist Distrikta
1 Naknada štete	6	89.540,00 KM	/	/	/	4	2	61.673,00 KM	3.346,00 KM
3. Isplata	11	35.893,00 KM	1	7.833,00 KM	/	10	/	28.060,00 KM	3.778,00 KM
4. Raskid ugovora i isplata (potpore udruagama i športskim klubovima)	9	270.204,00 KM	/	/	/	8	1	247.996,00 KM	29.415,00 KM
5. Utvrđenje vlasništva	1	31.000,00 KM	1	31.000,00 KM	3.783,00 KM	/	/	/	/
6. Predaja u posjed	1	1.000,00 KM	/	/	/	1	/	1.000,00 KM	200,00 KM
UKUPNO	28	427.637,00 KM	2	38.833,00 KM	3.783,00 KM	23	3	338.729,00 KM	36.739,00 KM

2.4. Sažet opis pravomoćno završenih predmeta veće vrijednosti

P-45/23

Tužitelj: P. B. i drugi

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: zaštite prava iz radnog odnosa

Vrijednost: 341.554,62 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, broj: 96 0 Rs 154403 23 Rs, u cijelosti je **usvojen** tužbeni zahtjev tužitelja, policijskih službenika Policije Brčko distrikta BiH, koji su tražili da se tuženi Brčko distrikt BiH obveže na obračun i isplatu doprinosa za mirovinsko i invalidsko osiguranja po osnovi staža s uvećanim trajanjem (beneficirani staž) zbog postojanja sistemske diskriminacije u odnosu na ostale policijske službenike koji su u spornom razdoblju ostvarivali pravo na mirovinski staž s uvećanim trajanjem.

Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH, broj: 96 0 Rs 154403 24 Rsž od 19. 6. 2024. godine, žalba tuženog je odbijena kao neosnovana i presuda Osnovnog suda Brčko distrikta BiH potvrđena.

P-106/21

Tužitelj: „Fagat Petrol“ Tešanj

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: utvrđenja osnovanosti osporavanja priznatih tražbina tuženom Brčko distriktu BiH

Vrijednost: 22.089.738,38 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 133577 20 Ps od 1. 12. 2023. godine **odbijen** je u cijelosti zahtjev tužitelja kojim je tražio da se utvrdi da je neosnovana tražbina Brčko distrikta BiH – Porezne uprave, u visini od 22.089.738,38 KM, koja mu je kao stečajnom vjerovniku priznana u stečajnom postupku koji se vodi u odnosu na poduzeće „Cetanex“ d. o. o.

Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH žalba tužitelja „Fagat Petrol“ Tešanj je odbijena kao neosnovana i presuda Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, gornji broj i nadnevak, potvrđena.

P-160/19

Tužitelj: A. F. Iz Brčkog

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: naknade štete

Vrijednost: 144.887,00 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 127167 22 P od 28. 2. 2023. godine **odbijen** je tužbeni zahtjev za naknadu štete kojim je tražio da mu se dosudi naknada za izgubljenu dobit u plasteničkoj proizvodnji i proizvodnji na otvorenom, a koja mu je prema navodima tužbe onemogućena izgradnjom obilaznice.

Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 127167 24 Gž od 26. 4. 2024. godine, odbijena je žalba tužitelja i potvrđena prvostupanjka presuda.

P-23/22

Tužitelj: „Autostar“ s. p.

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: naknade štete

Vrijednost: 43.712,76 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 142415 21 Ps od 7. 12. 2023. godine **usvojen** je tužbeni zahtjev tužitelja da se Brčko distrikt BiH obveže da mu na ime naknade štete zbog izgubljene dobiti isplati iznos od 39.120,48 KM, sa zakonskom zateznom kamatom i troškovima postupka. Osnovanost tužbenog zahtjeva sud je našao nezakonitom postupanju tijela Distrikta u postupku javne nabave kada postupajuće tijelo tužitelja nije izabrao kao najuspješnijeg ponuđača u postupku javne nabave – „Nabava i sukcesivna ugradnja rezervnih dijelova i potrebnog materijala za servisiranje i popravak motornih vozila u vlasništvu Brčko distrikta BiH za 2018., 2019. i 2020. godinu“, a što je u instancijskom postupku utvrđeno od Suda Bosne i Hercegovine.

Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 142415 24 Pž od 16. 9. 2024. godine, usvojena je žalba Pravobraniteljstva i prvostupanjska presuda preinačena tako što je tužbeni zahtjev tužitelja u cijelosti **odbijen**.

P-10/21

Tužitelj: Mesna industrija „Galames“ d. o. o. Beograd

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: isplate naknade za ekspropirane nekretnine

Vrijednost: 716.056,00 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 132838 20 P od 6. 10. 2022. godine **odbijen** je u cijelosti tužbeni zahtjev tužitelja kojim je tražio da se Brčko distrikt BiH obveže na isplatu na ime naknade za ekspropirane nekretnine u iznosu od 716.056,00 KM, a zbog dokazanog i utvrđenog nedostatka aktivne legitimacije tužitelja.

Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 132838 23 Gž od 23. 2. 2024. godine odbijena je žalba tužitelja i potvrđena prvostupanjska presuda.

P-133/21

Tužitelj: JZU „Zdravstveni centar Brčko“

Tuženi: „GREEN OIL“ d. o. o. Sarajevo i „HIFA-PETROL“ d. o. o. Sarajevo

Radi: naknade štete

Vrijednost: 54.345,33 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 146785 22 Ps od 5. 9. 2023. godine **odbijen** je tužbeni zahtjev JZU „Zdravstveni centar Brčko“ kojim je tražio da se tuženi obvežu da mu nadoknade štetu zbog toga što su kao najpovoljniji ponuđači u postupku javne nabave lož-ulja za sezonu 2020./2021. tužitelju odbili isporučiti lož-ulje prema predviđenim cijenama, pa je tužitelj bio prisiljen lož-ulje nabaviti u pregovaračkom postupku od druge pravne osobe po višim cijenama od onih po kojima su lož-ulje bili dužni isporučiti tuženi.

Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 146785 24 Pž od 27. 5. 2024. godine, usvojena je žalba Pravobraniteljstva i prvostupanjska presuda preinačena tako što je djelomično **usvojen** tužbeni zahtjev i tuženi obvezani da JZU „Zdravstveni centar Brčko“ na ime naknade štete isplate iznos od 42.375,33 KM, sa zakonskom zateznom kamatom i troškovima postupka.

P-28/17

Tužitelj: „Krajnović“ d. o. o. Brčko i „Laser“ d. o. o. Brčko

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: naknade štete

Vrijednost: 592.786,29 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 102029 17 P od 24. 4. 2023. godine, **odbijen** je u cijelosti tužbeni zahtjev tužitelja kojim su tražili da im, kao ugovornoj strani u postupku javne nabave prijevoza u javnom gradskom i prigradskom prometu, na ime naknade štete zbog smanjenja broja učenika u odnosu na broj učenika naveden u tenderskoj dokumentaciji, kao i registriranja nekoliko novih dodatnih linija polazaka, Brčko distrikt BiH isplati iznos od 592.786,29 KM, sa zakonskom zateznom kamatom i troškovima postupka.

Presudom Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 102029 23 Gž od 19. 2. 2024. godine, žalba tužitelja je odbijena i prvostupanjska presuda potvrđena.

2.5. Podatci o ovršnim postupcima

U izvještajnom razdoblju pokrenuto je 187 ovršnih postupaka. Od navedenog broja 179 predmeta su predmeti u kojima je tražitelj ovrhe Brčko distrikt BiH, čija ukupna vrijednost iznosi ukupno 922.681,35 KM, a kako je to prikazano u sljedećoj tablici:

Tablica 9. Brčko distrikt BiH tražitelj ovrhe

R.br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Naplata novčane tražbine (zakup poslovnog prostora, javne površine, poljoprivrednog zemljišta i predaja u posjed)	14	92.171,52 KM
2.	Naplata novčane tražbine (troškovi kaznenog i parničnog postupka, paušal za rad suda)	81	96.711,39 KM
3.	Naplata novčane tražbine (javni prihodi)	28	39.767,46 KM
4.	Novčana tražbina (po osnovi ugovora o reguliranju prava i obveza za vrijeme specijalizacije)	1	82.826,59 KM
5.	Novčana tražbina (po osnovi ugovora o finansijskom potpori mjesnim zajednicama)	1	6.097,10 KM
6.	Naplata novčane tražbine (imovinska korist)	3	44.761,50 KM
7.	Naplata novčane tražbine (usluge vrtića)	6	6.636,00 KM
8.	Naplata novčane tražbine (usluge)	3	4.397,20 KM
9.	Novčana tražbina (usluge veterinarske)	1	8.707,31 KM
10.	Novčana tražbina (po osnovi ugovora o reguliranju prava i obveza za vrijeme specijalizacije)	1	37.511,14 KM
11.	Naplata novčane tražbine (po osnovi ugovora o sanaciji stambene jedinice)	1	18.894,50 KM
12.	Naplata novčane tražbine (sudska pristojba)	2	310,00 KM
13.	Naknada štete	13	154.915,08 KM
14.	Novčana tražbina (po osnovi ugovora o korištenju sredstava zapošljavanja)	5	53.806,67 KM
15.	Neosnovano bogaćenje	2	48.395,70 KM
16.	Raskid ugovora	1	5.000,00 KM

17.	Novčana tražbina (ostalo)	16	221.772,19 KM
	UKUPNO	179	922.681,35 KM

U izvještajnom razdoblju pokrenuto je 8 ovršnih postupaka, u kojima je ovršenik Brčko distrikt BiH, čija vrijednost iznosi ukupno 64.309,85 KM, a kako je to prikazano u sljedećoj tablici:

Tablica 10. Brčko distrikt BiH ovršenik

R. br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Novčana tražbina	5	26.971,99 KM
2.	Naknada štete	3	37.337,86 KM
	UKUPNO	8	64.309, 85 KM

U izvještajnom razdoblju arhivirano je 315 ovršnih predmeta, u kojima je tražitelj ovrhe Brčko distrikt BiH, čija vrijednost iznosi ukupno 4.057.840,89 KM, a kako je navedeno u sljedećoj tablici:

Tablica 11. Brčko distrikt BiH tražitelj ovrhe

R. br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Novčana tražbina (robni kredit za junice)	4	12.518,06 KM
2.	Novčana tražbina (zakup poslovnog prostora, javne površine, poljoprivrednog zemljišta) i predaja u posjed	18	625.674,13 KM
3.	Novčana tražbina (troškovi kaznenog, parničnog postupka, paušala za rad suda, novčana kazna)	100	245.446,60 KM
4.	Novčana tražbina (javni prihodi)	134	718.700,16 KM
5.	Novčana tražbina (po osnovi ugovora o reguliranju prava i obveza za vrijeme specijalizacije)	2	120.337,73 KM
6.	Novčana tražbina (usluge javnog zdravstva)	1	650,00 KM
7.	Novčana tražbina (usluge Povjerenstva za papire od vrijednosti)	2	2.467,25 KM
8.	Novčana tražbina (usluge veterinarske)	3	926.835,71 KM
9.	Novčana tražbina (sanacija stambene jedinice)	11	151.135,65 KM
10.	Novčana tražbina (novčana kazna)	2	4.500,00 KM
11.	Novčana tražbina (dug za električnu energiju)	5	536.141,39 KM
12.	Novčana tražbina (utaja poreza i doprinosa)	1	173.760,65 KM
13.	Novčana tražbina (program samozapošljavanja)	1	15.840,00 KM
14.	Novčana tražbina (sudska pristojba)	1	300,00 KM

Izvješće Pravobraniteljstva Brčko distrikta BiH za 2024. godinu

15.	Novčana tražbina (kamata)	1	28.550,77 KM
16.	Novčana tražbina (otkup stana)	2	2.016,18 KM
17.	Novčana tražbina (imovinska korist stečena kaznenim djelom)	2	6.614,52 KM
18.	Naknada štete	8	92.357,96 KM
19.	Naknada štete (bespravna sječa šume)	10	4.371,34 KM
20.	Neosnovano bogaćenje	2	235.234,11 KM
21.	Novčana tražbina (ostalo)	5	154.388,68 KM
	UKUPNO	315	4.057.840,89 KM

U izvještajnom razdoblju arhivirana su 4 ovršna predmeta, u kojima je ovršenik Brčko distrikt BiH, čija vrijednosti iznosi ukupno 38.295,78 KM, a kako je navedeno u sljedećoj tablici:

Tablica 12. Brčko distrikt BiH ovršenik

R. br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Novčana tražbina (troškovi parničnog postupka, kamata)	3	27.052,58 KM
2.	Novčano tražbina (usluga održavanja javnih objekata)	1	11.243,20 KM
	UKUPNO	4	38.295,78 KM

2.6. Postupanje u predmetima pravnih mišljenja

U izvještajnom razdoblju Pravobraniteljstvo je imalo u radu 1836 predmeta za davanje mišljenja, i to 305 predmeta na nacrt zakonskih i podzakonskih akata, 441 predmet na nacrt odluka i ugovora o javnim nabavama, 250 predmeta na nacrt akata o utvrđivanju javnog interesa, raspolaganja imovinom i 840 predmeta o izdvajanju novčanih sredstava, donacija, potpora i slično.

Tablica 13. Mišljenja – broj predmeta od 1. 1. do 31. 12. 2024. godine

R. br.	Preneseno iz 2023. godine	Zaprimljeno u 2024. godini	Ukupno	Završeno u 2024. g.
1.	3	1836	1839	1839

Podatci o mišljenjima na nacrt odluka veće vrijednosti:

Mišljenje br. M-6/24 od 9. 1. 2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: Nacrt odluke o odobravanju trošenja sredstava u 2024. godini za pružanje usluga dijalize osiguranicima Brčko distrikta BiH

Vrijednost: 2.376.161,43 KM.

Mišljenje br. M-75/24 od 24. 1. 2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: Nacrt odluke o usvajanju Programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za zdravstvo JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikta BiH

Vrijednost: 14.500.000,00 KM.

Mišljenje br. M-109/24 od 26. 1. 2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: Prijedlog odluke o usvajanju programa i Prijedlog programa o utroška sredstava za dodjelu kapitalnog transfera za zdravstvo – sredstva za nabavu opreme JZU „Zdravstveni centar Brčko“ za 2024. godinu

Vrijednost: 2.897.400,00 KM.

Mišljenje br. M-127/24 od 5. 2. 2024. godine

Zahtjev je podnijela Direkcija za financije Brčko distrikta BiH

Predmet: Nacrt odluke o zaduženju Brčko distrikta BiH kod Međunarodne banke za obnovu i razvitak za financiranje Programa integriranog razvitka koridora Save i Drine primjenom višefaznog programskog pristupa

Vrijednost: 25.000.000,00 eura (48.750.000,00 KM).

Mišljenje br. M-181/24 od 13. 2. 2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za stručne i administrativne poslove Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: Nacrt odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i Nacrt ugovora o izvođenju radova na izgradnji vrtića u MZ Srpska varoš i MZ Broduša I

Vrijednost: 2.945.489,99 KM

Izvršitelj: „Bijelić Gradnja“ d. o. o. Brčko i drugi.

Mišljenje br. M-317/24 od 15. 3. 2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za stručne i administrativne poslove

Predmet: Nacrt odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i Nacrt ugovora o izvođenju radova na izgradnji objekta Gradski stadion – V. faza

Vrijednost: 6.902.949,13 KM

Izvršitelj: „Antikorozijska“ d. o. o. Gacko.

Mišljenje br. M-329/24 od 22. 3. 2024. godine

Zahtjev je podnijela Skupština Brčko distrikta BiH

Predmet: Nacrt odluke o usvajanju Programa utroška sredstava kapitalnih donacija neprofitnim organizacijama

Vrijednost: 1.681.000,00 KM.

Mišljenje br. M-387/24 od 5. 4. 2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za prostorno planiranje i imovinskopravne poslove

Predmet: Nacrt odluke o usvajanju Programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera Zavodu za planiranje, projektiranje i razvitak Brčko distrikta BiH za 2024. godinu

Vrijednost: 1.982.510,69 KM.

Mišljenje br. M-439/24 od 18. 4. 2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za stručne i administrativne poslove

Predmet: Nacrt odluke o izboru najpovoljnijih ponuđača i nacrti ugovora o izvođenju radova na izgradnji i rekonstrukciji cesta i pločnika na području Brčko distrikta BiH, -1/ 2024

Vrijednost: 8.266.059,95 KM

Izvršitelj: „Eko prom“ d. o. o. Brčko i drugi.

Mišljenje br. M-1139/24 od 19. 8. 2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: Prijedlog odluke o usvajanju Programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za JZU Zdravstveni centar

Vrijednost: 5.700.000,00 KM.

Mišljenje br. M-1301/24 od 19. 9. 2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za stručne i administrativne poslove Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: Nacrt odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i nacrt ugovora o nabavi integralnog informacijskog sustava Direkcije za financije Brčko distrikta BiH

Vrijednost: 6.459,570,00 KM

Izvršitelj: Lanaco d. o. o. Banja Luka.

TREĆI DIO – Financijsko poslovanje i izvršenje proračuna za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2024. godine

Sukladno odredbi članka 77 Zakona o Pravobraniteljstvu Brčko distrikta BiH, ova institucija se financira iz proračuna Brčko distrikta BiH.

Planirani tekući rashodi i izdatci za 2024. godinu iznosili su 15.237.643,46 KM, dok izvršenje istih za izvještajno razdoblje iznosi 14.227.251,62 KM, odnosno 93,37 % u odnosu na planirano.

Struktura izvršenja tekućih rashoda i izdataka za izvještajno razdoblje je sljedeća:

Tablica 14. Izvršenje proračuna

Pravobraniteljstvo Brčko distrikta BiH – 12050001

Ekonomski kod	OPIS	Plan proračuna 2024.	Izvršenje I. – XII. 2024.	% realizacije
611100	Bruto plaće i naknade	1.091.175,40	1.017.932,18	93,29
611200	Naknada troškova zaposlenih	130.000,00	90.453,93	69,58
611000	Ukupno plaće i naknade	1.221.175,40	1.108.386,11	90,76
612000	Doprinosi poslodavca	38.679,58	36.273,57	93,78
613100	Putni troškovi	10.900,00	9.673,57	88,75
613200	Izdatci za energiju	23.000,00	11.412,27	49,62
613300	Rashodi za komunikaciju i komunalne usluge	8.600,00	5.106,32	59,38
613400	Nabava materijala, robe i sitnog inventara	12.900,00	11.481,30	89,00

Izvješće Pravobraniteljstva Brčko distrikta BiH za 2024. godinu

613500	Rashodi za usluge prijevoza i goriva	4.000,00	1.830,78	45,77
613700	Rashodi za tekuće održavanje	5.500,00	1.732,66	31,50
613800	Rashodi osiguranja, bankovnih usluga i usluga platnog prometa	3.500,00	2.813,91	80,40
613900	Ugovorene i druge posebne usluge	32.829,00	8.698,88	26,50
613000	Ukupno materijalni troškovi	101.229,00	52.749,69	52,11
600000	UKUPNO RASHODI	1.361.083,98	1.197.409,37	87,97

12050001 - Pravobraniteljstvo

Vrsta prihoda	NAZIV	Plan proračuna 2024.	Izvršenje I. – XII. 2024.	% realizacije
722241	Naknade troškova postupka	3.669.209,82	3.693.361,40	100,66
722681	Prihodi od sudskih odluka		94.852,39	
722682	Prihodi od sudskih i izvansudskih poravnjenja		7.625,53	
722683	Prihodi od kamata po osnovi sudskih odluka i poravnjenja (sudskih i izvansudskih)		18.287,01	
722742	Prihodi od nadoknade za učinjenu štetu na imovini i opremi		39.713,00	
722791	Ostale neplanirane uplate		862,20	
	UKUPNO PRIHODI	3.669.209,82	3.853.839,33	105,03

ČETVRTI DIO – ZAVRŠNA RAZMATRANJA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

Iz sadržaja Izvješća o radu vidljivo je da je u izvještajnom razdoblju Pravobraniteljstvo imalo u radu ukupno 7.031 predmet od kojeg broja je arhivirano 2.936 predmeta, a je u radu je ostalo 4.095 predmeta. Također, tijekom 2024. godine Pravobraniteljstvo je zaprimilo 10.141 podnesak te je urađeno i otpremljeno 6.439 pismenih podnesaka (tužbe, odgovori na tužbe, prijedlozi za pokretanje ovršnih postupka, redoviti ili izvanredni pravni lijekovi, pravna mišljenja i drugi podnesci). Pravobraniteljstvo je poduzimalo radnje zastupanja na ukupno 1.373 ročišta pred sudovima i drugim nadležnim tijelima.

Kada govorimo o parničnim predmetima, čije implikacije su najznačajnije za zastupane subjekte, bitno je istaknuti da su u 2024. godini donesene 103 prvostupanjske presude, a pravomoćno su okončana 64 parnična predmeta.

Analizom pravomoćno završenih parničnih predmeta utvrđeno je sljedeće:

U izvještajnom razdoblju pravomoćno je završeno 36 parničnih predmeta u kojima se Brčko distrikt BiH pojavljuje kao tuženi. Početna vrijednost tih predmeta iznosila je 24.565.494,00 KM. U 18 predmeta sudovi su usvojili tužbene zahtjeve, u 2 predmeta su

djelomično usvojili tužbene zahtjeve, dok su u 16 predmeta odbijeni tužbeni zahtjevi. Vrijednost usvojenih/djelomično usvojenih tužbenih zahtjeva iznosila je 531.246,00 KM, dok je vrijednost odbijenih tužbenih zahtjeva iznosila 24.034.248,00 KM.

Kada se analiziraju predmeti u kojima su usvojeni tužbeni zahtjevi na štetu Distrikta, vidljivo je da u strukturi ukupne vrijednosti ovih predmeta od 531.246,00 KM, vrijednost jednog predmeta predstavlja 64 % vrijednosti svih usvojenih predmeta na štetu Distrikta i iznosi 341.554,00 KM. U pitanju je parnični predmet u kojem su službenici Policije Brčko distrikta BiH tužbenim zahtjevom tražili obračun i uplatu doprinosa na ime beneficiranog radnog staža u razdoblju u kojem im prema važećim zakonima to pravo nije pripadalo. Prvostupanjski i drugostupanjski sud usvojili su ovakav tužbeni zahtjev jer su utvrdili da su policijski službenici Policije Brčko distrikta BiH bili sustavno diskriminirani u odnosu na ostale policijske službenike u Bosni i Hercegovini koji su uvijek ostvarivali pravo na beneficirani radni staž zbog posebnih uvjeta rada.

Pored toga, još 22 % od ukupne vrijednosti predmeta dosuđenih na štetu Distrikta, odnosi se na 5 predmeta naknade štete prouzročene od pasa litalica i divljih životinja, čija je vrijednost iznosila 41.432,00 KM te na 4 predmeta stare devizne štednje čija je vrijednost iznosila 60.274,00 KM.

Što se tiče troškova postupka koji ovise od uspjeha u sporu, u korist Brčko distrikta BiH dosuđeni su troškovi postupka u ukupnom iznosu od 105.111,00 KM, dok su na štetu Brčko distrikta BiH dosuđeni troškovi postupka u iznosu od 55.582,00 KM (bitno je napomenuti i to da su zastupnici suprotnih stranaka u pravilu odvjetnici i da Distrikt stoga plaća troškove postupka uvećane za iznos PDV-a).

Ono što je po pitanju troškova postupka bitno istaknuti je da je Pravobraniteljstvo u 2024. godini, kroz stečajni postupak, naplatilo na ime troškova zastupanja dosuđenih u korist Distrikta iznos od 3.529.209,00 KM i ovaj iznos uplaćen je u proračun Distrikta.

Tijekom 2024. godine pravomoćno je završeno 28 predmeta u kojima se Brčko distrikt BiH pojavljuje kao tužitelj. Početna vrijednost tih predmeta je iznosila 427.637,00 KM. Od ukupnog broja završenih predmeta u 23 predmeta je usvojen tužbeni zahtjev, u 2 predmeta djelomično usvojen tužbeni zahtjev, dok je u 2 predmeta odbijen tužbeni zahtjev. Vrijednost predmeta u kojima je usvojen i djelomično usvojen tužbeni zahtjev iznosio je 338.729,00 KM s dosuđenim troškovima u korist Brčko distrikta BiH u iznosu od 36.739,00 KM, dok je vrijednost predmeta u kojima je odbijen tužbeni zahtjev iznosila 38.833,00 KM s dosuđenim troškovima postupka na teret Brčko distrikta BiH u iznosu od 3.783,00 KM.

Od predmeta u kojima je usvojen tužbeni zahtjev Brčko distrikta BiH izdvajaju se dva predmeta naknade štete ukupne vrijednosti 87.397,00 KM i 9 predmeta raskida ugovora i isplate zbog neopravdano utrošenih sredstava udruga građana i športskih klubova čija ukupna vrijednost je iznosila 247.996,00 KM.

Imajući u vidu kompleksnost poslova koje obavlja ova institucija, radi njihovog pravodobnog i učinkovitijeg izvršavanja, smatramo da je u 2025. godini, potrebno i dalje poduzimati sljedeće mjere:

1. Održavati i poboljšati suradnju sa svim zastupanim subjektima u postupanju u konkretnim predmetima, a sve radi zaštite imovine i imovinskih interesa Brčko distrikta BiH

2. Sporne odnose pokušati rješavati sporazumno, a ukoliko dođe do sudskog spora u kojem se činjenično stanje utvrdi nespornim, koristiti zakonsku mogućnost zaključenja sudske nagodbe, sve radi izbjegavanja troškova postupka i kamata
3. Omogućiti svakoj zainteresiranoj osobi pravo na pristup informacijama na pravodoban i zakonit način, a primjereno odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama
4. Redovito educiranje i prikupljanje aktualne sudske prakse
5. Digitalizirati procese rada u Pravobraniteljstvu
6. Izvještavati o najznačajnijim predmetima i fazama u kojim se nalaze, a što se posebno odnosi na sporove velike vrijednosti, koji mogu imati teže posljedice s financijskog gledišta na proračun, radi čega će se posebno vršiti analiza tih predmeta, uspostaviti kontakt sa subjektima spora i pokušati pronaći zakonito i povoljno rješenje.

Broj: PB- 32/25

Brčko, 8. 4. 2025. godine

