

Bosna i Hercegovina
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE
Pravobranilaštvo/Pravobraniteljstvo
Brčko Distrikta BiH



Босна и Херцеговина
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Правобранилаштво/Правобранитељство
Брчко Дистрикта БиХ

Trg pravde 16, 76100 Brčko
Трг правде 16, 76100 Брчко

IZVJEŠTAJ O RADU
Pravobranilaštva Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
za 2024. godinu

April, 2025. godine

UVODNE NAPOMENE

Na osnovu odredbe člana 26 Zakona o Pravobranilaštvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 18/20- prečišćeni tekst), Pravobranilaštvo Brčko distrikta Bosne i Hercegovine dostavlja Izveštaj o radu za 2024. godinu Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, gradonačelniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Pravosudnoj komisiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Izveštaj o radu sadrži četiri dijela:

- Dio prvi: Uvodni dio u kojem su prikazani osnovni podaci o instituciji i organizacionoj strukturi zaposlenih;
- Dio drugi: Podaci o predmetima (parnični predmeti, izvršni predmeti i predmeti pravnih mišljenja);
- Dio treći: Finansijsko poslovanje i izvršenje budžeta za period 01.01.-31.12.2024. godine;
- Dio četvrti: Završna razmatranja i programska orijentacija.

DIO PRVI - OSNOVNI PODACI O INSTITUCIJI

1.1. O Pravobranilaštvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

Pravobranilaštvo Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Pravobranilaštvo) je institucija osnovana Zakonom o Pravobranilaštvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine s ciljem da kao samostalni i nezavisni organ obavlja poslove pravne zaštite javne imovine, imovinskih prava i imovinskih interesa Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Brčko distrikt BiH).

Pravobranilaštvo vrši svoju funkciju u skladu sa Ustavom BiH, Statutom Brčko distrikta BiH, kao i na osnovu zakona Bosne i Hercegovine, zakona Brčko distrikta BiH i drugih propisa.

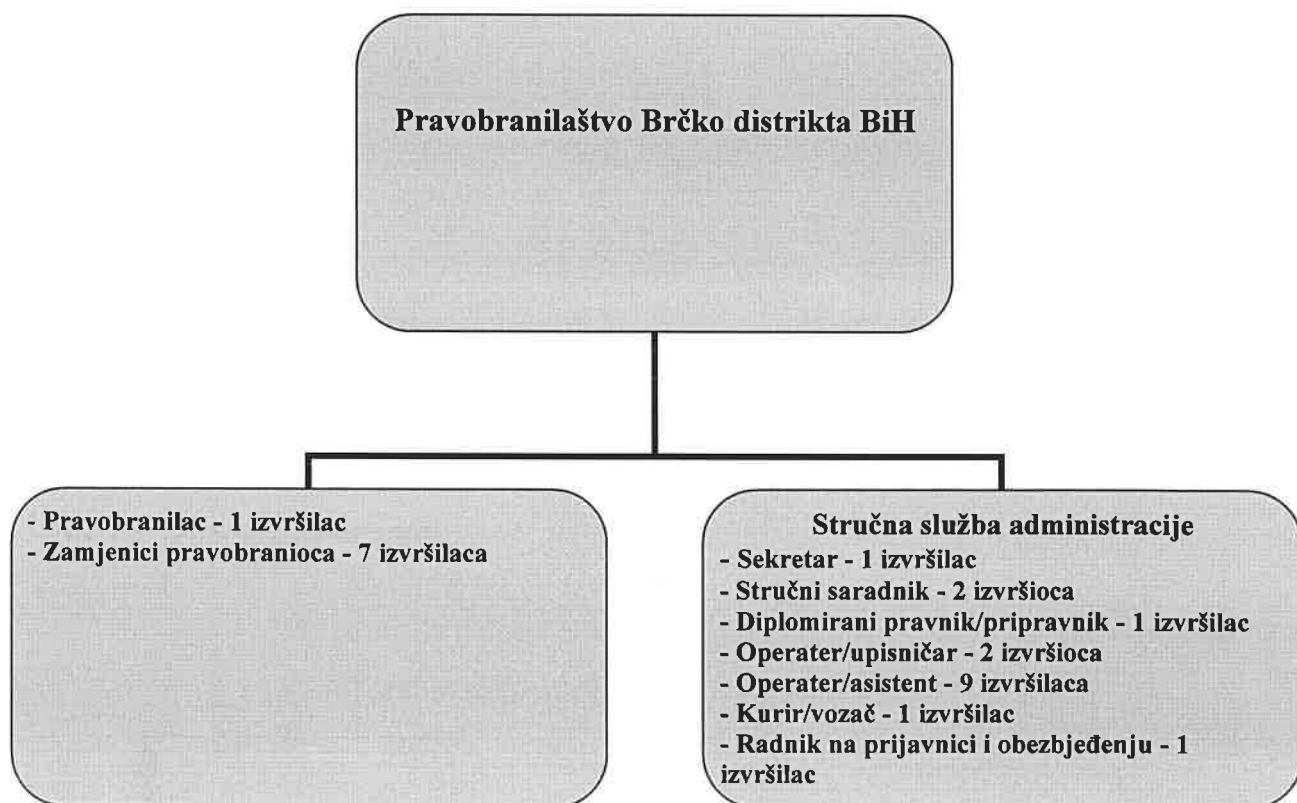
Mandat Pravobranilaštva je da osigura da se imovina Brčko distrikta BiH koristi u skladu sa zakonom i da radnje koje Brčko distrikt BiH preduzima kao i poslovi u kojima je Brčko distrikt BiH jedna od strana budu u skladu sa zakonom.

1.2. Organizaciona struktura zaposlenih

U skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH, broj: PB-69/20 od 29.10.2020. godine, Pravobranilaštvo u organizacionoj strukturi čine dvije organizacione jedinice, i to:

- Pravobranilac i zamjenici pravobranioca i
- Stručna služba administracije.

U tabelarnim prikazima 1 i 2 predstavljeno je brojno stanje, starosna i spolna struktura zaposlenih:

Tabela 1 - Struktura zaposlenih

Struktura zaposlenih na dan 31.12.2024. godine	Stručna sprema	Broj
Pravobranilac i zamjenici pravobranioca	Visoka stručna sprema	8
Rukovodeći službenici	Visoka stručna sprema	1
Službenik stručnjak/ekspert	Visoka stručna sprema	2
Diplomirani pravnik/pripravnik	Visoka stručna sprema	1
Službenici izvršioci	Srednja stručna sprema	12
Pomoćni namještenici	Srednja stručna sprema	1
UKUPNO:		25

Tabela 2 - Starosna i spolna struktura

	Starosna struktura zaposlenih								Spolna struktura	
	Broj lica	60-65	55-60	50-55	45-50	40-45	35-40	30-35	Muško	Žensko
Pravobranilac i zamjenici pravobranioca	8	2	1	1	1	2		1	3	5
Stručna služba administracije	17	1		1	3	5	4	3	5	12
UKUPNO:	25	3	1	2	4	7	4	4	8	17

DIO DRUGI - PODACI O PREDMETIMA**2.1. Podaci o ukupnom broju predmeta**

U ovom dijelu izvještaja putem tabela predstavljen je prikaz predmeta u Pravobranilaštvu u 2024. godini, a koji sadrži:

- stanje ukupnog broja predmeta na dan 01.01.2025. godine;
- broj završenih predmeta;
- kvalitet rada i finansijske pokazatelje.

Tabela 3 - Odnos zaprimljenih i arhiviranih predmeta za 2023. i 2024. godinu

R.br.	Predmeti	Zaprimljeno u 2023. godini	Zaprimljeno u 2024. godini	Arhivirano u 2023.	Arhivirano u 2024.
1.	PARNIČNI „P“	226	281	270	212
2.	IZVRŠNI „I“	248	187	362	318
3.	KRIVIČNI „K“	0	0	2	0
4.	PRAVNA MIŠLJENJA „M“	1692	1836	1693	1839
5.	EKSPROPRICIJE „E“	83	61	65	77
6.	VIJEĆE ZA IZLAGANJE „V“	69	41	82	60
7.	ADHEZIONI „A“	4	3	3	2
8.	UZURPACIJE „Uz“	0	3	5	57
9.	UPRAVNI SPOR „U“	16	8	23	8
10.	Ostalo (Pv, PB, R St i L predmeti)	412	398	389	363
	UKUPNO:	2.750	2.818	2.894	2.936

Tabela 4 - Podaci o ukupnom broju predmeta po vrstama

R.br.	Predmeti	1. Preneseno iz 2023. god.	2. Zaprimljeno u 2024. god.	3. Ukupno (1+2)	4. Arhivirano	5. Ostalo u radu (3-4)
1.	PARNIČNI „P“	706	281	987	212	775
2.	IZVRŠNI „I“	1352	187	1539	318	1221
3.	KRIVIČNI „K“	1	0	1	0	1
4.	PRAVNA MIŠLJENJA „M“	3	1836	1839	1839	0
5.	EKSPROPRIJACI JE „E“	564	61	625	77	548
6.	VIJEĆE ZA IZLAGANJE „V“	929	41	970	60	910
7.	ADHEZIONI „A“	14	3	17	2	15
8.	UZURPACIJE „Uz“	182	3	185	57	128
9.	UPRAVNI SPOR „U“	37	8	45	8	37
10.	Ostalo (poslovi uprave PB predmeti, R predmeti)	425	398	823	363	460
	UKUPNO:	4.213	2.818	7.031	2.936	4.095

Iz tabelarnih prikaza 3 i 4 proizilazi da je u Pravobranilaštvu tokom 2024. godine bilo u radu ukupno 7031 predmet, od kojih je 2936 arhivirano, tako da je broj predmeta u radu Pravobranilaštva na dan 01.01.2025. godine iznosio 4095.

Uporednim pregledom predmeta, vidljivo je da je u 2024. godini u odnosu na 2023. godinu došlo do povećanja novozaprimljenih predmeta ali i broja okončanih odnosno arhiviranih predmeta, pa je i pored većeg priliva predmeta, ukupan broj predmeta u radu institucije na kraju godine bio manji za 76 predmeta u odnosu na prethodnu godinu.

S obzirom na to da Pravobranilaštvo u svim predmetima postupa kao zastupnik stranke, a ne kao organ koji vodi postupak, onda je važno ukazati i na to da Pravobranilaštvo ne može samostalno uticati na dužinu trajanja postupaka, jer je vremensko upravljanje postupcima u nadležnosti onih organa koji ih vode (sudovi Distrikta, Vijeće za izlaganje, organi Distrikta, Ustavni sud Bosne i Hercegovine, Sud Bosne i Hercegovine, entitetski sudovi...).

I pored toga, Pravobranilaštvo je u svim postupcima preduzimalo pravne radnje koje mu kao zastupniku stranke stoje na raspolaganju kako bi se ti postupci odvijali u skladu s principom efikasnosti i ekonomičnosti, odnosno podnosilo je upite o stanju, odnosno toku

predmeta i podnosilo urgencije nadležnim sudovima i organima u svim predmetima u kojima nisu postupali u propisanim procesnim rokovima.

Jedina vrsta predmeta čije vremensko okončanje je u pretežnom dijelu isključivo zavisno od rada Pravobranilaštva, a u skladu s odredbom člana 15 Zakona o Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH, su predmeti davanja pravnih mišljenja institucijama, odjeljenjima i drugim zastupanim subjektima i od 1836 zaprimljenih predmeta, svi su okončani u izvještajnom periodu, odnosno nijedan predmet nije prenesen iz 2024. godine u 2025. godinu.

Tokom 2024. godine Pravobranilaštvo je zaprimilo 10141 podnesak. Izrađeno i otpremljeno je 6439 pismenih podnesaka (tužbe, odgovori na tužbe, prijedlozi za pokretanje izvršnih postupka, redovni ili vanredni pravni lijekovi, pravna mišljenja i drugi podnesci), dok je Pravobranilaštvo u izvještajnom periodu institucije, odjeljenja i druge subjekte zastupalo na ukupno 1373 ročišta pred sudovima i drugim nadležnim organima.

2.2. Podaci o ukupnom broju parničnih predmeta

U izvještajnom periodu pokrenut je 131 parnični postupak u kojima je Brčko distrikt BiH tužilac, čija ukupna vrijednost iznosi 4.343.354,18 KM, a kako je to navedeno u sljedećoj tabeli:

Tabela 5: Parnični predmeti – tužilac Brčko distrikt BiH

R.br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM
1.	Utvrđenje prava vlasništva na nekretnini, prava stvarne služnosti, predaja u posjed	3	564.083,95 KM
2.	Utvrđenje ništavosti ugovora o kupoprodaji nekretnina	1	2.346.872,09 KM
3.	Utvrđivanje ništavosti ugovora i utvrđivanje prava vlasništva	1	101.000,00 KM
4.	Uknjižba prava vlasništva	1	385.766,40 KM
5.	Raskid ugovora o prodaji prava građenja	1	15.800,00 KM
6.	Raskid ugovora o zakupu poslovnog prostora, javne površine, poljoprivrednog zemljišta i isplata duga	15	38.825,80 KM
7.	Raskid ugovora i isplata duga	22	520.232,28 KM
8.	Isplata duga-ostalo	5	83.332,60 KM
9.	Novčano potraživanje (po osnovu ugovora o dodjeli sredstava s pozicije grantovi neprofitnim organizacijama)	8	61.262,23 KM
10.	Novčano potraživanje (po osnovu ugovora o korištenju sredstava samozapošljavanja)	2	22.000,00 KM
11.	Novčano potraživanje (regresni dug)	29	126.825,42 KM
12.	Novčano potraživanje (usluge Komisije za papire od vrijednosti)	12	7.867,88 KM
13.	Novčano potraživanje (bespravna sječa šume)	5	936,85 KM

14.	Naknada štete	10	56.656,65 KM
15.	Izvršenje činidbe	1	1.000,00 KM
16.	Sticanje bez osnova	1	1.350,00 KM
17.	Upotreba tuđe stvari	1	1.512,00 KM
18.	Eksproprijacija nekretnina	7	0
19.	Zabilježba spora	2	0
20.	Brisanje zabilježbe prava vlasništva	1	0
21.	Ostalo	3	8.030,03 KM
	UKUPNO:	131	4.343.354,18 KM

U izvještajnom periodu pokrenuta su 153 parnična postupka u kojima je Brčko distrikt BiH tuženi, čija ukupna vrijednost iznosi 4.659.370,61 KM, a kako je to navedeno u sljedećoj tabeli:

Tabela 6: Parnični predmeti – tuženi Brčko distrikt BiH

R.br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM
1.	Utvrđivanje prava vlasništva, prava građenja na nekretnini, prava stvarne služnosti	18	1.074.074,00 KM
2.	Uknjižba prava vlasništva	1	234.687,29 KM
3.	Raskid ugovora o javnoj nabavci roba i usluga	1	1.000,00 KM
4.	Utvrđenje pravnog sljednika	1	500,00 KM
5.	Zaštita prava iz radnog odnosa	13	168.029,04 KM
6.	Neosnovano bogaćenje	1	763.450,96 KM
7.	Radni spor	14	169.422,14 KM
8.	Naknada štete	71	1.443.464,90 KM
9.	Isplata duga	4	426.135,60 KM
10.	Izvršenje činidbe	1	31.000,00 KM
11.	Poništenje/izmjena odluke	5	7.050,00 KM
12.	Naknada štete (psi lualice)	2	3.148,50 KM
13.	Naknada za eksproprijisanu nekretninu	2	44.500,00 KM
14.	Novčano potraživanje (stara devizna štednja)	7	90.003,72 KM
15.	Novčano potraživanje (po osnovu ugovora o izvođenju građevinskih radova)	1	40.347,33 KM
16.	Novčano potraživanje (ostalo)	3	14.235,13 KM
17.	Naknada za izuzeto zemljište	4	30.222,00 KM
18.	Poništenje odluke organa uprave	3	101.000,00 KM
19.	Poništenje ugovora o zakupu nekretnine	1	17.100,00 KM
	UKUPNO:	153	4.659.370,61 KM

Podaci o pravosnažno okončanim parničnim predmetima

U ovom dijelu izvještaja o radu navedeni su podaci o broju i vrijednostima predmeta koji su pravosnažno okončani a u kojima se Brčko distrikt BiH pojavljuje kao tuženi i kao tužilac, a što je prikazano u sljedećim tabelama:

Tabela 7: Pravosnažno okončani parnični predmeti – Brčko distrikt BiH tuženi

	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM	Broj predmeta u kojima je odbijen tužbeni zahtjev	Vrijednost odbijenih tužbenih zahtjeva	Dosučeni troškovi postupka u korist Distrikta	Broj predmeta u kojima je usvojen tužbeni zahtjev	Djelimično usvojeni tužbeni zahtjevi	Vrijednost predmeta u kojima je usvojen/djelimično usvojen tužbeni zahtjev	Dosučeni troškovi postupka na teret Distrikta
1.	Naknada štete	9	1.015.031,00 KM	6	963.413,00 KM	48.715,00 KM	2	1	51.618,00 KM	7.553,00 KM
2.	Naknada štete – psi lutanice i divljač	7	57.992,00 KM	2	16.560,00 KM	5.650,00 KM	5	/	41.432,00 KM	9.089,00 KM
3.	Utvrđenja osnovanosti potraživanja priznatog u stečajnom postupku	1	22.089.738,00 KM	1	22.089.738,00 KM	15.465,00 KM	/	/	/	/
4.	Zaštita prava iz radnog odnosa	5	369.618,00 KM	1	15.189,00 KM	1.980,00 KM	3	1	354.429,00 KM	32.143,00 KM
5.	Isplata	5	971.841,00 KM	3	948.348,00 KM	29.170,00 KM	2	/	23.493,00 KM	1.997,00 KM

Izveštaj Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH za 2024. godinu

Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM	Broj predmeta u kojima je odbijen tužbeni zahtjev	Vrijednost odbijenih tužbenih zahtjeva	Dosuđeni troškovi postupka u Distrikta	Broj predmeta u kojima je usvojen tužbeni zahtjev	Djelimično usvojeni tužbeni zahtjevi	Vrijednost predmeta u kojima je usvojen/djelimično usvojen tužbeni zahtjev	Dosuđeni troškovi postupka na teret Distrikta
6. Utvrđenje	1	500,00 KM	1	500,00 KM	791,00 KM	/	/	/	/
7. Utvrđenje vlasništva	1	500,00 KM	1	500,00 KM	1.000,00 KM	/	/	/	/
8. Poništenje akta	3	/	2	/	2.340,00 KM	1	/	/	1.040,00 KM
9. Stara devizna štednja	4	60.274,00 KM	/	/	/	4	/	60.274,00 KM	3.760,00 KM
UKUPNO:	36	24.565.494,00 KM	16	24.034.248,00 KM	105.111,00 KM	18	2	531.246,00 KM	55.582,00 KM

Tabela 8: Pravosnažno okončani predmeti – Brčko distrikt BiH tužilac

Vrsta predmeta	Broj predmeta	Početna vrijednost u KM	Broj predmeta u kojima je odbijen tužbeni zahtjev	Vrijednost odbijenih tužbenih zahtjeva	Dosudeni i troškovi postupka na teret Distrikta	Broj predmeta u kojima je usvojen tužbeni zahtjev	Djelimično usvojeni tužbeni zahtjevi	Vrijednost predmeta u kojima je usvojen/djelimično usvojen tužbeni zahtjev	Dosudeni troškovi postupka u korist Distrikta
1. Naknada štete	6	89.540,00 KM	/	/	/	4	2	61.673,00 KM	3.346,00 KM
3. Isplata	11	35.893,00 KM	1	7.833,00 KM	/	10	/	28.060,00 KM	3.778,00 KM
4. Raskid ugovora i isplata (grantovi udruženjima i sportskim klubovima)	9	270.204,00 KM	/	/	/	8	1	247.996,00 KM	29.415,00 KM
5. Utvrđenje vlasništva	1	31.000,00 KM	1	31.000,00 KM	3.783,00 KM	/	/	/	/
6. Predaja u posjed	1	1.000,00 KM	/	/	/	1	/	1.000,00 KM	200,00 KM
UKUPNO:	28	427.637,00 KM	2	38.833,00 KM	3.783,00 KM	23	3	338.729,00 KM	36.739,00 KM

2.4. Sažet opis pravosnažno okončanih predmeta veće vrijednosti

P-45/23

Tužilac: P.B. i drugi

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: zaštite prava iz radnog odnosa

Vrijednost: 341.554,62 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, broj: 96 0 Rs 154403 23 Rs u cijelosti je **usvojen** tužbeni zahtjev tužilaca, policijskih službenika Policije Brčko distrikta BiH, koji su tražili da se tuženi Brčko distrikt BiH obaveže na obračun i isplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranja po osnovu staža sa uvećanim trajanjem (beneficirani staž) zbog postojanja sistemske diskriminacije u odnosu na ostale policijske službenike koji su u spornom periodu ostvarivali pravo na penzijski staž sa uvećanim trajanjem.

Presudom Apelacionog suda Brčko distrikta BiH, broj: 96 0 Rs 154403 24 Rsž od 19.06.2024. godine žalba tuženog je odbijena kao neosnovana i presuda Osnovnog suda Brčko distrikta BiH potvrđena.

P-106/21

Tužilac: „Fagat Petrol“ Tešanj

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: utvrđenja osnovanosti osporavanja priznatih potraživanja tuženom Brčko distriktu BiH

Vrijednost: 22.089.738,38 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 133577 20 Ps od 01.12.2023. godine **odbijen** je u cijelosti zahtjev tužioca kojim je tražio da se utvrdi da je neosnovano potraživanje Brčko distrikta BiH – Porezne uprave, u visini od 22.089.738,38 KM, koje mu je kao stečajnom povjeriocu priznato u stečajnom postupku koji se vodi u odnosu na preduzeće „Cetanex“ d.o.o.

Presudom Apelacionog suda Brčko distrikta BiH žalba tužioca „Fagat Petrol“ Tešanj je odbijena kao neosnovana i presuda Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, gornji broj i datum, potvrđena.

P-160/19

Tužilac: A. F. Iz Brčkog

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: naknade štete

Vrijednost: 144.887,00 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 127167 22 P od 28.02.2023. godine **odbijen** je tužbeni zahtjev za naknadu štete kojim je tražio da mu se dosudi naknada za izgubljenu dobit u plastičnoj proizvodnji i proizvodnji na otvorenom koja mu je prema navodima tužbe onemogućena izgradnjom obilaznice.

Presudom Apelacionog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 127167 24 Gž od 26.04.2024. godine, odbijena je žalba tužioca i potvrđena prvostepena presuda.

P-23/22

Tužilac: „Autostar“ s.p.

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: naknade štete

Vrijednost: 43.712,76 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 142415 21 Ps od 07.12.2023. godine **usvojen** je tužbeni zahtjev tužioca da se Brčko distrikt BiH obaveže da mu na ime naknade štete zbog izgubljene dobiti isplati iznos od 39.120,48 KM, sa zakonskom zateznom kamatom i troškovima postupka. Osnovanost tužbenog zahtjeva sud je našao nezakonitom postupanju organa Distrikta u postupku javne nabavke kada postupajući organ tužioca nije izabrao kao najuspješnijeg ponuđača u postupku javne nabavke – „Nabavka i sukcesivna ugradnja rezervnih dijelova i potrebnog materijala za servisiranje i popravku motornih vozila u vlasništvu Brčko distrikta BiH za 2018., 2019. i 2020. godinu“, a što je u instancionom postupku utvrđeno od Suda Bosne i Hercegovine.

Presudom Apelacionog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 142415 24 Pž od 16.09.2024. godine, usvojena je žalba Pravobranilaštva i prvostepena presuda preinačena tako što je tužbeni zahtjev tužioca u cijelosti **odbijen**.

P-10/21

Tužilac: Mesna industrija „Galames“ d.o.o. Beograd

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: isplate naknade za eksproprisane nekretnine

Vrijednost: 716.056,00 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 132838 20 P od 06.10.2022. godine **odbijen** je u cijelosti tužbeni zahtjev tužioca kojim je tražio da se Brčko distrikt BiH obaveže na isplatu na ime naknade za eksproprisane nekretnine u iznosu od 716.056,00 KM, a zbog dokazanog i utvrđenog nedostatka aktivne legitimacije tužioca.

Presudom Apelacionog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 132838 23 Gž od 23.02.2024. godine odbijena je žalba tužioca i potvrđena prvostepena presuda.

P-133/21

Tužilac: JZU „Zdravstveni centar Brčko“

Tuženi: „GREEN OIL“ d.o.o. Sarajevo i „HIFA-PETROL“ d.o.o. Sarajevo

Radi: naknade štete

Vrijednost: 54.345,33 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 146785 22 Ps od 05.09.2023. godine **odbijen** je tužbeni zahtjev JZU „Zdravstveni centar Brčko“ kojim je tražio da se tuženi obavežu da mu nadoknade štetu zbog toga što su kao najpovoljniji ponuđači u postupku javne nabavke lož-ulja za sezonu 2020/2021 tužiocu odbili isporučiti lož ulje prema predviđenim cijenama, pa je tužilac bio prinuđen lož ulje nabaviti u pregovaračkom postupku od drugog pravnog lica po višim cijenama od onih po kojima su lož-ulje bili dužni isporučiti tuženi.

Presudom Apelacionog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 Ps 146785 24 Pž od 27.05.2024. godine, usvojena je žalba Pravobranilaštva i prvostepena presuda preinačena tako što je djelimično **usvojen** tužbeni zahtjev i tuženi obavezani da JZU „Zdravstveni centar Brčko“ na ime naknade štete isplate iznos od 42.375,33 KM, sa zakonskom zateznom kamatom i troškovima postupka.

P-28/17

Tužilac: „Krajnović“ d.o.o. Brčko i „Laser“ d.o.o. Brčko

Tuženi: Brčko distrikt BiH

Radi: naknade štete

Vrijednost: 592.786,29 KM

Presudom Osnovnog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 102029 17 P od 24.04.2023. godine, **odbijen** je u cijelosti tužbeni zahtjev tužilaca kojim su tražili da im, kao ugovornoj strani u postupku javne nabavke prevoza u javnom gradskom i prigradskom saobraćaju, na ime naknade štete usljed smanjenja broja učenika u odnosu na broj učenika naveden u tenderskoj dokumentaciji, kao i registrovanja nekoliko novih dodatnih linija polazaka, Brčko distrikt BiH isplati iznos od 592.786,29 KM, sa zakonskom zateznom kamatom i troškovima postupka.

Presudom Apelacionog suda Brčko distrikta BiH broj: 96 0 P 102029 23 Gž od 19.02.2024. godine, žalba tužilaca je odbijena i prvostepena presuda potvrđena.

2.5. Podaci o izvršnim postupcima

U izvještajnom periodu pokrenuto je 187 izvršnih postupaka. Od navedenog broja 179 predmeta su predmeti u kojima je tražilac izvršenja Brčko distrikt BiH, čija ukupna vrijednost iznosi ukupno 922.681,35 KM, a kako je to prikazano u sljedećoj tabeli:

Tabela 9: Brčko distrikt BiH tražilac izvršenja

R.br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Naplata novčanog potraživanja (zakup poslovnog prostora, javne površine, poljoprivrednog zemljišta i predaja u posjed)	14	92.171,52 KM
2.	Naplata novčanog potraživanja (troškovi krivičnog i parničnog postupka, paušal za rad suda)	81	96.711,39 KM
3.	Naplata novčanog potraživanja (javni prihodi)	28	39.767,46 KM
4.	Novčano potraživanje (po osnovu ugovora o regulisanju prava i obaveza za vrijeme specijalizacije)	1	82.826,59 KM
5.	Novčano potraživanje (po osnovu ugovora o finansijskoj podršci mjesnim zajednicama)	1	6.097,10 KM
6.	Naplata novčanog potraživanja (imovinska korist)	3	44.761,50 KM
7.	Naplata novčanog potraživanja (usluge obdaništa)	6	6.636,00 KM
8.	Naplata novčanog potraživanja (usluge)	3	4.397,20 KM
9.	Novčano potraživanje (usluge veterinarske)	1	8.707,31 KM
10.	Novčano potraživanje (po osnovu ugovora o regulisanju prava i obaveza za vrijeme specijalizacije)	1	37.511,14 KM
11.	Naplata novčanog potraživanja (po osnovu ugovora o sanaciji stambene jedinice)	1	18.894,50 KM
12.	Naplata novčanog potraživanja (sudska taksa)	2	310,00 KM
13.	Naknada štete	13	154.915,08 KM
14.	Novčano potraživanje (po osnovu ugovora o korištenju sredstava zapošljavanja)	5	53.806,67 KM
15.	Neosnovano bogaćenje	2	48.395,70 KM

16.	Raskid ugovora	1	5.000,00 KM
17.	Novčano potraživanje (ostalo)	16	221.772,19 KM
	UKUPNO:	179	922.681,35 KM

U izvještajnom periodu pokrenuto je 8 izvršnih postupaka, u kojima je izvršenik Brčko distrikt BiH, čija vrijednost iznosi ukupno 64.309,85 KM, a kako je to prikazano u sljedećoj tabeli:

Tabela 10: Brčko distrikt BiH izvršenik

R.br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Novčano potraživanje	5	26.971,99 KM
2.	Naknada štete	3	37.337,86 KM
	UKUPNO:	8	64.309, 85 KM

U izvještajnom periodu arhivirano je 315 izvršnih predmeta, u kojima je tražilac izvršenja Brčko distrikt BiH, čija vrijednost iznosi ukupno 4.057.840,89 KM, a kako je navedeno u sljedećoj tabeli:

Tabela 11: Brčko distrikt BiH tražilac izvršenja

R.br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Novčano potraživanje (robni kredit za junice)	4	12.518,06 KM
2.	Novčano potraživanje (zakup poslovnog prostora, javne površine, poljoprivrednog zemljišta) i predaja u posjed	18	625.674,13 KM
3.	Novčano potraživanje (troškovi krivičnog, parničnog postupka, paušala za rad suda, novčana kazna)	100	245.446,60 KM
4.	Novčano potraživanje (javni prihodi)	134	718.700,16 KM
5.	Novčano potraživanje (po osnovu ugovora o regulisanju prava i obaveza za vrijeme specijalizacije)	2	120.337,73 KM
6.	Novčano potraživanje (usluge javnog zdravstva)	1	650,00 KM
7.	Novčano potraživanje (usluge Komisije za hartije od vrijednosti)	2	2.467,25 KM
8.	Novčano potraživanje (usluge veterinarske)	3	926.835,71 KM
9.	Novčano potraživanja (sanacija stambene jedinice)	11	151.135,65 KM
10.	Novčano potraživanje (novčana kazna)	2	4.500,00 KM
11.	Novčano potraživanje (dug za električnu energiju)	5	536.141,39 KM
12.	Novčano potraživanje (utaja poreza i doprinosa)	1	173.760,65 KM

13.	Novčano potraživanje (program samozapošljavanja)	1	15.840,00 KM
14.	Novčano potraživanje (sudska taksa)	1	300,00 KM
15.	Novčano potraživanje (kamata)	1	28.550,77 KM
16.	Novčano potraživanje (otkup stana)	2	2.016,18 KM
17.	Novčano potraživanje (imovinska korist stečena krivičnim djelom)	2	6.614,52 KM
18.	Naknada štete	8	92.357,96 KM
19.	Naknada štete (bespravna sječa šume)	10	4.371,34 KM
20.	Neosnovano bogaćenje	2	235.234,11 KM
21.	Novčano potraživanje (ostalo)	5	154.388,68 KM
UKUPNO:		315	4.057.840,89 KM

U izvještajnom periodu arhivirana su 4 izvršna predmeta, u kojima je izvršenik Brčko distrikt BiH, čija vrijednosti iznosi ukupno 38.295,78 KM, a kako je navedeno u sljedećoj tabeli:

Tabela 12: Brčko distrikt BiH izvršenik

R.br.	Vrsta predmeta	Broj predmeta	Vrijednost predmeta
1.	Novčano potraživanje (troškovi parničnog postupka, kamata)	3	27.052,58 KM
2.	Novčano potraživanja (usluga održavanja javnih objekata)	1	11.243,20 KM
UKUPNO:		4	38.295,78 KM

2.6. Postupanje u predmetima pravnih mišljenja

U izvještajnom periodu Pravobranilaštvo je imalo u radu 1836 predmeta za davanje mišljenja, i to 305 predmeta na nacрте zakonskih i podzakonskih akata, 441 predmet na nacрте odluka i ugovora o javnim nabavkama, 250 predmeta na nacрте akata o utvrđivanju javnog interesa, raspolaganja imovinom i 840 predmeta o izdvajanju novčanih sredstava, donacija, grantova i slično.

Tabela 13: Mišljenja – broj predmeta od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine

R.br.	Preneseno iz 2023. godine	Zaprimljeno u 2024.godini	Ukupno	Završeno u 2024.
1.	3	1836	1839	1839

Podaci o mišljenjima na nacrtu odluka veće vrijednosti:

Mišljenje br. M-6/24 od 09.01.2024. godine

Zahtjev je podnijelo Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: Nacrt Odluke o odobravanju trošenja sredstava u 2024. godini za pružanje usluga dijalize osiguranicima Brčko distrikta BiH

Vrijednost: 2.376.161,43 KM

Mišljenje br. M-75/24 od 24.01.2024. godine

Zahtjev je podnijelo Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: Nacrt Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za zdravstvo JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikta BiH

Vrijednost: 14.500.000,00 KM

Mišljenje br. M-109/24 od 26.01.2024. godine

Zahtjev je podnijelo Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: Prijedlog Odluke o usvajanju programa i prijedlog Programa o utrošku sredstava za dodjelu kapitalnog transfera za zdravstvo – sredstva za nabavku opreme JZU „Zdravstveni centar Brčko“ za 2024. godinu

Vrijednost: 2.897.400,00 KM

Mišljenje br. M-127/24 od 05.02.2024. godine

Zahtjev je podnijela Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH

Predmet: Nacrt Odluke o zaduženju Brčko distrikta BiH kod Međunarodne banke za obnovu i razvoj za finansiranje Programa integrisanog razvoja koridora Save i Drine primjenom višefaznog programskog pristupa

Vrijednost: 25.000.000,00 Eura (48.750.000,00 KM)

Mišljenje br. M-181/24 od 13.02.2024. godine

Zahtjev je podnijelo Odjeljenje za stručne i administrativne poslove Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: Nacrt Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i nacrt Ugovora o izvođenju radova na izgradnji obdaništa u MZ Srpska Varoš i MZ Broduša I.

Vrijednost: 2.945.489,99 KM

Izvršilac: „Bijelić Gradnja“ d.o.o. Brčko i drugi

Mišljenje br. M-317/24 od 15.03.2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za stručne i administrativne poslove

Predmet: Nacrt Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i nacrt Ugovora o izvođenju radova na izgradnji objekta Gradski stadion – V faza

Vrijednost: 6.902.949,13 KM

Izvršilac: „Antikorozija“ d.o.o. Gacko

Mišljenje br. M-329/24 od 22.03.2024. godine

Zahtjev je podnijela Skupština Brčko distrikta BiH

Predmet: Nacrt Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava kapitalnih donacija neprofitnim organizacijama

Vrijednost: 1.681.000,00 KM

Mišljenje br. M-387/24 od 05.04.2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za prostorno planiranje i imovinskopravne poslove

Predmet: Nacrt Odluke o usvajanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera Zavodu za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH za 2024. godinu
Vrijednost: 1.982.510,69 KM

Mišljenje br. M-439/24 od 18.04.2024. godine

Zahtjev je podnio Odjel za stručne i administrativne poslove

Predmet: Nacrt Odluke o izboru najpovoljnijih ponuđača i nacrti ugovora o izvođenju radova na izgradnji i rekonstrukciji puteva i trotoara na području Brčko distrikta BiH -1/ 2024

Vrijednost: 8.266.059,95 KM

Izvršilac: „Eko prom“ d.o.o. Brčko i drugi

Mišljenje br:M-1139/24 od 19.08.2024. godine

Zahtjev je podnijelo Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: Prijedlog Odluke o usvajanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za JZU Zdravstveni centar

Vrijednost: 5.700.000,00 KM

Mišljenje br: M-1301/24 od 19.09.2024. godine

Zahtjev je podnijelo Odjeljenje za stručne i administrativne poslove Vlade Brčko distrikta BiH

Predmet: nacrt Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i nacrt ugovora o nabavci integralnog informacionog sistema Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH

Vrijednost: 6.459,570,00 KM

Izvršilac: Lanaco d.o.o Banja Luka

DIO TREĆI - Finansijsko poslovanje i izvršenje budžeta za period 01.01.-31.12.2024. godine

U skladu sa odredbom člana 77 Zakona o Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH, ova institucija se finansira iz budžeta Brčko distrikta BiH.

Planirani tekući rashodi i izdaci za 2024. godinu iznosili su 15.237.643,46 KM, dok izvršenje istih za izvještajni period iznosi 14.227.251,62 KM, odnosno 93,37% u odnosu na planirano.

Struktura izvršenja tekućih rashoda i izdataka za izvještajni period je sljedeća:

Tabela 14: Izvršenje budžeta

Pravobranilaštvo Brčko distrikta BiH-12050001

Ekonomski kod	OPIS	Plan budžeta 2024	Izvršenje I-XII 2024	% realizacije
611100	Bruto plate i naknade	1.091.175,40	1.017.932,18	93,29
611200	Naknada troškova zaposlenih	130.000,00	90.453,93	69,58
611000	Ukupno plate i naknade	1.221.175,40	1.108.386,11	90,76
612000	Doprinosi poslodavca	38.679,58	36.273,57	93,78
613100	Putni troškovi	10.900,00	9.673,57	88,75
613200	Izdaci za energiju	23.000,00	11.412,27	49,62

613300	Rashodi za komunikaciju i komunalne usluge	8.600,00	5.106,32	59,38
613400	Nabavka materijala, robe i sitnog inventara	12.900,00	11.481,30	89,00
613500	Rashodi za usluge prevoza i goriva	4.000,00	1.830,78	45,77
613700	Rashodi za tekuće održavanje	5.500,00	1.732,66	31,50
613800	Rashodi osiguranja, bankovnih usluga i usluga platnog prometa	3.500,00	2.813,91	80,40
613900	Ugovorene i druge posebne usluge	32.829,00	8.698,88	26,50
613000	Ukupno materijalni troškovi	101.229,00	52.749,69	52,11
600000	UKUPNO RASHODI	1.361.083,98	1.197.409,37	87,97

12050001 - Pravobranilaštvo

Vrsta prihoda	NAZIV	Plan budžeta 2024	Izvršenje I-XII 2024	% realizacije
722241	Naknade troškova postupka	3.669.209,82	3.693.361,40	100,66
722681	Prihodi od sudskih odluka		94.852,39	
722682	Prihodi od sudskih i vansudskih poravnjenja		7.625,53	
722683	Prihodi od kamata po osnovu sudskih odluka i poravnjenja (sudskih i vansudskih)		18.287,01	
722742	Prihodi od nadoknade za učinjenu štetu na imovini i opremi		39.713,00	
722791	Ostale neplanirane uplate		862,20	
	UKUPNO PRIHODI	3.669.209,82	3.853.839,33	105,03

DIO ČETVRTI- ZAVRŠNA RAZMATRANJA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

Iz sadržaja izvještaja o radu vidljivo je da je u izvještajnom periodu Pravobranilaštvo imalo u radu ukupno 7.031 predmet od kojeg broja je arhivirano 2.936 predmeta, a u radu je ostalo 4.095 predmeta. Također, tokom 2024. godine Pravobranilaštvo je zaprimilo 10.141 podnesaka, te je urađeno i otpremljeno 6.439 pismenih podnesaka (tužbe, odgovori na tužbe, prijedlozi za pokretanje izvršnih postupka, redovni ili vanredni pravni lijekovi, pravna mišljenja i drugi podnesci). Pravobranilaštvo je preduzimalo radnje zastupanja na ukupno 1.373 ročišta pred sudovima i drugim nadležnim organima.

Kada govorimo o parničnim predmetima, čije implikacije su najznačajnije za zastupane subjekte, važno je istaći da su u 2024. godini donesene 103 prvostepene presude, a pravosnažno su okončana 64 parnična predmeta.

Analizom pravosnažno okončanih parničnih predmeta utvrđeno je sljedeće:

U izvještajnom periodu pravosnažno je okončano 36 parničnih predmeta u kojima se Brčko distrikt BiH pojavljuje kao tuženi. Početna vrijednost tih predmeta iznosila je 24.565.494,00 KM. U 18 predmeta sudovi su usvojili tužbene zahtjeve, u 2 predmeta su djelimično usvojili tužbene zahtjeve, dok su u 16 predmeta odbijeni tužbeni zahtjevi. Vrijednost usvojenih/djelimično usvojenih tužbenih zahtjeva je iznosila 531.246,00 KM, dok je vrijednost odbijenih tužbenih zahtjeva iznosila 24.034.248,00 KM.

Kada se analiziraju predmeti u kojima su usvojeni tužbeni zahtjevi na štetu Distrikta, vidljivo je da u strukturi ukupne vrijednosti ovih predmeta od 531.246,00 KM, vrijednost jednog predmeta predstavlja 64% vrijednosti svih usvojenih predmeta na štetu Distrikta i iznosi 341.554,00 KM. U pitanju je parnični predmet u kojem su službenici Policije Brčko distrikta BiH tužbenim zahtjevom tražili obračun i uplatu doprinosa na ime beneficiranog radnog staža u periodu u kojem im prema važećim zakonima to pravo nije pripadalo. Prvostepeni i drugostepeni sud usvojili su ovakav tužbeni zahtjev jer su utvrdili da su policijski službenici Policije Brčko distrikta BiH bili sistemski diskriminirani u odnosu na ostale policijske službenike u Bosni i Hercegovini koji su uvijek ostvarivali pravo na beneficirani radni staž zbog posebnih uslova rada.

Pored toga, još 22% od ukupne vrijednosti predmeta dosuđenih na štetu Distrikta, odnosi se na 5 predmeta naknade štete prouzrokovane od strane pasa lualica i divljih životinja, čija je vrijednost iznosila 41.432,00 KM, te na 4 predmeta stare devizne štednje čija je vrijednost iznosila 60.274,00 KM.

Što se tiče troškova postupka koji zavise od uspjeha u sporu, u korist Brčko distrikta BiH dosuđeni su troškovi postupka u ukupnom iznosu od 105.111,00 KM, dok su na štetu Brčko distrikta BiH dosuđeni troškovi postupka u iznosu od 55.582,00 KM (važno je napomenuti i to da su zastupnici suprotnih stranaka u pravilu advokati i da Distrikt stoga plaća troškove postupka uvećane za iznos PDV-a).

Ono što je po pitanju troškova postupka važno istaći je da je Pravobranilaštvo u 2024. godini, kroz stečajni postupak, naplatilo na ime troškova zastupanja dosuđenih u korist Distrikta iznos od 3.529.209,00 KM, te je ovaj iznos uplaćen u budžet Distrikta.

U toku 2024. godine pravosnažno je okončano 28 predmeta u kojima se Brčko distrikt BiH pojavljuje kao tužilac. Početna vrijednost tih predmeta je iznosila 427.637,00 KM. Od ukupnog broja okončanih predmeta u 23 predmeta je usvojen tužbeni zahtjev, u 2 predmeta djelimično usvojen tužbeni zahtjev, dok je u 2 predmeta odbijen tužbeni zahtjev. Vrijednost predmeta u kojima je usvojen i djelimično usvojen tužbeni zahtjev iznosio je 338.729,00 KM sa dosuđenim troškovima u korist Brčko distrikta BiH u iznosu od 36.739,00 KM, dok je vrijednost predmeta u kojima je odbijen tužbeni zahtjev iznosila 38.833,00 KM sa dosuđenim troškovima postupka na teret Brčko distrikta BiH u iznosu od 3.783,00 KM.

Od predmeta u kojima je usvojen tužbeni zahtjev Brčko distrikta BiH izdvajaju se dva predmeta naknade štete ukupne vrijednosti 87.397,00 KM i 9 predmeta raskida ugovora i isplate zbog neopravdano utrošenih sredstava udruženja građana i sportskih klubova čija ukupna vrijednost je iznosila 247.996,00 KM.

Imajući u vidu kompleksnost poslova koje obavlja ova institucija, radi njihovog blagovremenog i efikasnijeg izvršavanja, smatramo da je u 2025. godini, potrebno i dalje preduzimati sljedeće mjere:

1. Održavati i unaprijediti saradnju sa svim zastupanim subjektima u postupanju u konkretnim predmetima, a sve u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Brčko distrikta BiH,
2. Sporne odnose pokušati rješavati sporazumno, a ukoliko dođe do sudskog spora u kojem se činjenično stanje utvrdi nespornim, koristiti zakonsku mogućnost zaključenja sudske nagodbe, sve u cilju izbjegavanja troškova postupka i kamata.
3. Omogućiti svakom zainteresovanom licu pravo na pristup informacijama na blagovremen i zakonit način, a shodno odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama.
4. Redovna edukacija i prikupljanje aktuelne sudske prakse.
5. Digitalizovati procese rada u Pravobranilaštvu.
6. Izvještavati o najznačajnijim predmetima i fazama u kojim se nalaze, a što se posebno odnosi na sporove velike vrijednosti, koji mogu imati teže posljedice s finansijskog gledišta na budžet, radi čega će se posebno vršiti analiza tih predmeta, uspostaviti kontakt sa subjektima spora i pokušati pronaći zakonito i povoljno rješenje.

Broj: PB- 32/25
Brčko, 08. 04. 2025. godine

